

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Теофіпольської селищної ради «Про встановлення ставок
та пільг зі сплати земельного податку»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення селищної ради підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Проект рішення Теофіпольської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку» розроблений відповідно до Податкового кодексу України з метою наповнення бюджету територіальної громади для виконання заходів стратегічного плану розвитку Теофіпольської селищної територіальної громади та Програми соціально-економічного розвитку Теофіпольської селищної територіальної громади.

Регуляторний орган: Теофіпольська селищна рада.

Розробник: відділ економічного розвитку, інфраструктурних проєктів та регуляторної діяльності.

Контакти: тел. 03844-20124.

1. Визначення проблеми

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування щорічно до початку наступного місцевого періоду приймають рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку.

Відповідно до пункту 12.3.4. статті 12 Податкового кодексу України, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та є його бюджетно-формуєчим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб місцевої громади.

Надходження земельного податку до бюджету Теофіпольської селищної ради

Обсяг надходжень земельного податку до бюджету селищної ради	тис. грн.	
--	-----------	--

у 2021 році		
- з юридичних осіб	тис. грн.	1384,09
	питома вага у загальному обсязі надходжень земельного податку, %	51,8
- з фізичних осіб	тис. грн.	1281,70
	питома вага у загальному обсязі надходжень земельного податку, %	48,2

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Теофіпольська селищна територіальна громада має прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку».

У разі неприйняття рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку», плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок не будуть профінансовані соціальні програми та заходи.

№ з/п	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку»		У разі не прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку»		Втрати бюджету, тис. грн.
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн.	Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн.	
1	Сплата земельного податку	Від 0,01 до 5,0	2810,0	Від 0,01 до 5,0	2665,79	144,21

На підставі аналізу проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання - прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку». Цим проектом рішення пропонується встановити на території Теофіпольської селищної територіальної громади ставки земельного податку та пільги зі сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб на 2023 рік, надані відповідно до повноважень та встановлених Податковим кодексом України.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання - прийняттям цього проекту регуляторного акту:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності Теофіпольської селищної територіальної громади за рахунок прогнозованих надходжень до бюджету селищної ради від сплати земельного податку. Участь в обговоренні даного регуляторного акта, в тому числі розмірів земельного податку та пільг зі сплати земельного податку, відповідно до цільового призначення земельних ділянок.	-
Органи місцевого самоврядування	Шляхом встановлення місцевих податків, які є виключно компетенцією органів місцевого самоврядування.	-
Суб'єкти господарювання	Забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності громади за рахунок прогнозованих надходжень до бюджету селищної ради від сплати земельного податку. Участь в обговоренні даного регуляторного акта, в тому числі розмірів земельного податку та пільг зі сплати земельного податку відповідно до цільового призначення земельних ділянок.	-

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення місцевого податку на майно в частині плати за землю не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду вимоги Податкового кодексу України, а саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на наступний рік, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

2. Цілі державного регулювання

Ціллю розробки даного проекту рішення є наповнення дохідної частини місцевого бюджету для забезпечення його збалансованості та задоволення нагальних потреб Теофіпольської селищної територіальної громади.

Не менш важливим є відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних з забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння земельного податку і встановлення пільг.

Впровадження регуляторного акта дозволить забезпечити реалізацію державної політики в податковій сфері, зокрема, виконання Податкового кодексу України, спрямовану на поповнення дохідної частини місцевого бюджету для забезпечення реалізації місцевих програм.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлення цілей.

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін.</i></p>	<p>Збереження наявного стану, за якого земельний податок, відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12. Податкового кодексу України, буде справлятися із застосуванням не актуальних на теперішній час ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Земельний податок справлятиметься за ставками встановленими рішенням селищної ради від 25 червня 2021 року № 4-8/2021 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради». Очікувані втрати бюджету в результаті неприйняття рішення на 2023 рік складатимуть: 144,21 тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного розвитку територіальної громади.</p>
<p>Альтернатива 2 <i>Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України.</i></p>	<p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Забезпечує дотримання положень Податкового кодексу України. Регулює ставки земельного податку відповідно до цільового призначення земельних ділянок. Стимулює до викупу земельних ділянок під об'єктами нерухомого майна. Встановлює пільги в межах Теофіпольської селищної ради щодо сплати земельного податку відповідно до видів використання земельних ділянок. Враховує пільги надані Податковим кодексом України для інформування широких верств населення.</p>

	Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету селищної ради надійде 2810,0 тис. грн, що дозволить профінансувати заходи соціального та економічного розвитку громади.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін.</i>	Відсутні.	Не передбачені.
Альтернатива 2 <i>Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України.</i>	1. Забезпечить дотримання вимог Додаткового кодексу України, реалізацію наданих органами місцевого самоврядування повноважень. 2. Забезпечить відповідні надходження до бюджету Теофіпольської селищної ради від сплати земельного податку. 3. Створить сприятливі фінансові можливості для задоволення соціальних та інших потреб селищної ради. 4. Вдосконалить відносини між селищною радою та суб'єктами господарювання пов'язаних із справлянням податків і зборів.	Не передбачені, окрім витрат на розробку регуляторного акта та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування (витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акта).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої</i>	Сплата податку за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує	Витрати пов'язані з сплатою земельного податку за ставками, що діяли до 31 грудня року, що

<i>ситуації без змін.</i>	бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.	передують бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.
Альтернатива 2 <i>Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України.</i>	Прозорість механізму нарахування податку на майно в частині плати за землю. Сплата податків за обґрунтованими ставками. Можливість впровадження і реалізації програм соціально-економічного розвитку громади та підвищення рівня соціальних стандартів у зв'язку з надходженням до місцевого бюджету.	Сплата податків за ставками земельного податку на 2022 рік.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Всього
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання	301	1205	2991	2533	6830
Питома вага групи в загальній кількості, %	4,41	17,65	43,8	34,14	100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін.</i>	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані зі сплатою земельного податку за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передують бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.
Альтернатива 2 <i>Прийняття регуляторного акту,</i>	1. Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. 2. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого	Не передбачені, окрім витрат на розробку регуляторного акта та проведення відстежень

<p><i>положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України.</i></p>	<p>самоврядування.</p> <p>3. Надходження до місцевого бюджету нададуть можливість впровадження і реалізації програм соціально-економічного розвитку території селищної ради та підвищення рівня соціальних стандартів.</p> <p>4. Участь в обговоренні даного регуляторного акта, в тому числі розмірів земельного податку та пільг зі сплати земельного податку відповідно до цільового призначення земельних ділянок.</p>	<p>результативності даного та процедур з його опублікування (витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та оприлюднення).</p>
--	--	---

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1- цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
<p>Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін.</i></p>	<p>1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).</p>	<p>Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному</p>

		періоду, в якому планується застосування плати за землю, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах. Очікуванні втрати місцевого бюджету в результаті неприйняття рішення щодо земельного податку на 2023 р. складатимуть 144,21 тис. грн., що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення територіальної громади.
Альтернатива 2 <i>Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України</i>	4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).	Прийняття даного рішення Теофіпольською селищною радою забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної територіальної громади та відповідне наповнення місцевого бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде близько 2810,0 тис. грн., що дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення громади. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку.

Рейтинг результативності досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін.</i>	Держава: відсутні. Громадяни: сплата податку за ставка, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому	Держава: відсутні. Громадяни: відсутні Суб'єкти господарювання: витрати – 2665,79 тис. грн..	Зменшення надходжень до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя громади

	<p>планується застосування плати за землю.</p> <p>Суб'єкти господарювання: сплата податку за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.</p>		
<p>Альтернатива 2 <i>Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України</i></p>	<p>Держава: надходження до місцевого бюджету нададуть можливість впровадження і реалізації програм соціально-економічного розвитку та підвищення рівня соціальних стандартів.</p> <p>Громадяни: сплата податку за обґрунтованими ставками; встановлення пільг по сплаті податку.</p> <p>Суб'єкти господарювання: сплата податку за обґрунтованими ставками.</p>	<p>Держава: витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта.</p> <p>Громадяни: сплата податку за встановленими ставками.</p> <p>Суб'єкти господарювання: сплата податку за запропонованими ставками.</p>	<p>Затвердження даного регуляторного акту забезпечить досягнення встановлених цілей.</p>

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого
---------	---	---

		регуляторного акта
Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін.</i>	У разі неприйняття регуляторного акту, податок справлятиметься за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що спричинить втрати доходної частини бюджету у розмірі 144,21 тис. грн., відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства, а саме Податкового, Бюджетного, Земельного кодексів України; - зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо
Альтернатива 2 <i>Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України</i>	Цілі прийняття проекту рішення про встановлення земельного податку на 2023 рік будуть досягнуті майже у повній мірі. До бюджету Теофіпольської селищної ради надійдуть додаткові кошти від сплати земельного податку, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів селищної ради і платників податків і зборів.	Зміни до чинного законодавства, а саме Податкового, Бюджетного, Земельного кодексів України; - зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо

Таким чином для реалізації регуляторного акта обрано **Альтернативу 2** – встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок та пільг зі сплати земельного податку, що є посиленням для суб'єктів господарювання та забезпечить фінансову спроможність Теофіпольської селищної територіальної громади.

5. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми.

Вирішити питання встановлення розміру ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної територіальної громади пропонується шляхом ухвалення проекту рішення селищної ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Основним завданням запропонованого проекту рішення є зміцнення ресурсної бази місцевого бюджету та упорядкування відносин між органом місцевого самоврядування, податковою службою та суб'єктами господарювання з питань плати земельного податку .

При здійсненні регуляторної діяльності розглядатимуться обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

1. Розробка та оприлюднення проєкту рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку» та АРВ до нього з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

3. Підготовка експертного висновку відповідальної комісії, щодо відповідності проєкту рішення вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

4. Отримання висновку від Державної регуляторної служби України та встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку.

5. Оприлюднення рішення.

6. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Таким чином, впровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання у порядку та на умовах, визначених Податковим Кодексом та цим регуляторним актом.

Встановлення запропонованих ставок орендної плати є основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проєкту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком до Методики проведення

аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), додаток 1 до АРВ.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта. В разі необхідності за підсумками відстежень та внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акта.

У разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків селищна рада не прийняла рішення про встановлення місцевих податків, такі податки справляються із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними застосовуватимуться такі показники:

- сума надходжень до місцевого бюджету від сплати орендної плати з юридичних та фізичних осіб, тис. грн.;
- кількість суб'єктів господарської діяльності – юридичних та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, осіб;
- розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Прогнозні показники результативності.

н/ п	Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку	
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень, тис. грн.
1.	Разом надходжень до місцевого бюджету від сплати земельного податку (очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.)	від 0,1 до 5,0	2810,0

2.	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, у тому числі:	6830
3.	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта	1
4.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, Оприлюднення прийнятого рішення на офіційному сайті громади	Високий (відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект рішення разом з АРВ до нього оприлюднено на офіційному сайті Теофіпольської селищної ради.)

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись статистичним методом.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися в період до одного року, після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитись щодо розміру надходжень до бюджету громади та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Селищний голова

Михайло ТЕНЕНЕВ