

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Теофіпольської селищної ради
«Про встановлення тарифу на місцевому автобусному маршруті загального
користування «Теофіполь - Цукровий завод»**

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України від 11 вересня 2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 № 308 (зі змінами).

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до ст.10 Закону України «Про автомобільний транспорт» тарифна політика повинна забезпечувати баланс між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання, а також задовільняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій.

Механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування визначається Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17 листопада 2009 року № 1175 (далі – Методика).

Відповідно до пункту 1.6. Методики перегляд рівня тарифів повинен здійснюватися у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації послуг, що не залежать від господарської діяльності перевізника, в тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10% та за зверненнями автопідприємств – перевізників.

На розгляд виконавчого комітету Теофіпольської селищної ради надійшли звернення від перевізників, що здійснюють перевезення на місцевому автобусному маршруті загального користування про необхідність перегляду діючого тарифу на послуги з пасажирських перевезень у зв'язку з постійним ростом фактичних витрат, які не залежать від господарської діяльності перевізників.

Крім того, у зв'язку з запровадженням карантинних заходів, спроможність у виконанні пасажирських перевезень автомобільним транспортом зазнала суттєвих змін через необхідність дотримання заборон, встановлених Урядом, у вигляді здійснення перевезень на автобусних маршрутах у кількості не більшій, ніж кількість місць для сидіння, що передбачена технічною характеристикою транспортного засобу і визначена в реєстраційних документах на такий транспортний засіб.

Така ситуація має визначену сферу негативного впливу, що розповсюджується як на суб'єктів підприємницької діяльності, які надають послуги з перевезення пасажирів так і на населення та на органи місцевого самоврядування в частині отримання скарг від населення на невиконання графіків руху автобусів, що погіршує транспортне обслуговування, а також гальмує розвиток підприємницької діяльності у сфері автомобільних перевезень.

Невідповідність собівартості перевезень пасажирів діючому тарифу ставить під загрозу стабільність забезпечення населення послугами з пасажирських перевезень і може призвести до припинення або суттєвого обмеження надання

послуги споживачам: росту плинності кадрів, несвоєчасного здійснення податкових платежів, утворення заборгованості із заробітної плати.

Негативним наслідком невідповідності тарифу рівню економічно – обґрунтованих витрат є подальший фізичний знос основних засобів перевізників, що може призвести до підвищення аварійності та зниження якості послуги пасажирських перевезень.

Порівняльні показники основних видів витрат

| Показник | Одиниця виміру | Лютий 2022 року | Серпень 2022 року | Темп приросту, % |
|-------------------------------------|----------------|-----------------|-------------------|------------------|
| Паливо: | | | | |
| Дизельне паливо (середній показник) | грн./літр | 33,60 | 53,59 | 159% |
| Скраплений газ (метан) | грн./м3 | 18,87 | 26,56 | 140% |
| Бензин А-92 | грн./літр | 33,65 | 48,30 | 144% |

При діючому тарифі, у зв'язку зі збільшенням вартості пального, значним подорожчанням запчастин, перевізники не мають можливості виконувати зобов'язання згідно з чинними договорами на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Основні групи, на які проблема справляє вплив

| Групи | Так | Ні | Обґрунтування негативного впливу |
|--|-----|----|--|
| Громадяни | Так | – | брак коштів у суб'єктів підприємницької діяльності, які надають послуги з перевезення пасажирів, призводить до погіршення технічного обслуговування транспортних засобів, що, в свою чергу, впливає на якість та безпеку пасажирських перевезень |
| Органи місцевого самоврядування | Так | – | дисбаланс інтересів пасажирів та суб'єктів підприємницької діяльності, які надають послуги з перевезення пасажирів |
| Суб'єкти господарювання | так | – | ріст собівартості перевезень призводить до погіршення фінансового стану суб'єктів господарської діяльності |
| в т. ч. суб'єкти малого підприємництва | так | – | |

Основні групи, на які проблема справляє вплив

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання:

– чинне регулювання не забезпечує розв'язання проблеми, оскільки постійно зростає вартість паливо-мастильних матеріалів та технічного обслуговування;

– проблема не може бути вирішена із застосуванням ринкових механізмів, оскільки на послуги, які мають істотну соціальну значущість, запроваджуються регульовані ціни.

Встановлення тарифів на транспортні послуги належить до повноважень виконавчого комітету Теофіпольської селищної ради відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Встановлення тарифу на економічно обґрунтованому рівні, сприятиме стабільній роботі суб'єктів підприємницької діяльності, які надають послуги з перевезення пасажирів, своєчасній виплаті заробітної плати, сплаті податків до бюджету, забезпечить регулярність руху автобусів на маршруті, підвищить якість надання послуг з перевезень пасажирів.

Тому, на розгляд виконавчого комітету Теофіпольської селищної ради вноситься проект рішення «Про встановлення тарифу на місцевому автобусному маршруті загального користування «Теофіполь – Цукровий завод», яким пропонується встановити регульований тариф на перевезення пасажирів автомобільним транспортом у розмірі 10,00 грн відповідно до розрахунків, розміщених нижче.

**Калькуляція
вартості перевезення одного пасажирів на одному рейсі
Теофіполь-Цукровий завод**

| № п/п | Назва показника | |
|--------------|---|------------|
| 1 | Пробіг по рейсу | 11,6 км. |
| 2 | Марка автобуса | Мерседес |
| 3 | Час в наряді | 35 хв. |
| 4 | Заробітна плата водія | 23,20 грн. |
| 5 | Нарахування на заробітну плату | 5,11 грн. |
| 6 | Пальне на 1 рейс | 2 л. |
| 7 | Ціна пального | 58 грн. |
| 8 | Вартість пального | 116 грн. |
| 9 | Експлуатація авто (заміна мастил, поточний ремонт автомобіля) | 11,89 грн. |
| 10 | Амортизація | 9,30 грн. |
| 11 | Інші витрати (медичний огляд, ТО) | 2,50 грн. |
| 12 | Всього затрат | 168 грн. |
| 13 | Рентабельність 25% | 42 грн. |
| 14 | Фактична вартість послуг | 210 грн. |
| 15 | Кількість пасажирів | 21 чол. |
| 16 | Вартість на 1 пасажирів (стр14/стр15) | 10 грн. |

II. Цілі державного регулювання

Основна ціль державного регулювання – забезпечення реалізації єдиної тарифної політики на перевезення пасажирів, основні завдання якої спрямовані на:

- забезпечення економічного розвитку підприємницької діяльності у сфері автомобільного транспорту, створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері пасажирських перевезень;
- збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів за рахунок отримання податків від суб'єктів підприємницької діяльності;
- забезпечення потреб мешканців у якісному транспортному обслуговуванні шляхом збільшення кількості обслуговуючого транспорту.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативних способів досягнення цілей окрім прийняття тарифу на економічно-обґрунтованому рівні не існує. Лише у даний спосіб, шляхом встановлення тарифу на послуги з перевезення пасажирів на місцевому автобусному маршруті загального користування, можна вирішити вказану проблему найкращим чином, а також врахувати інтереси громадян, органів місцевого самоврядування та суб'єктів підприємницької діяльності, які надають послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом. Цей спосіб стимулює автомобільних перевізників до якості та безпеки перевезень, сприяє розвитку добросовісної конкуренції, поліпшенню рівня послуг, що надаються.

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|-------------------------|---|
| Альтернатива 1 | Залишити діючий тариф на перевезення пасажирів на рівні 7,00 грн за одне перевезення. Це призведе до погіршення фінансового стану, банкрутства та припинення господарської діяльності СПД, що забезпечують перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування, і як результат - до зупинки автомобільного транспортного сполучення. |
| Альтернатива 2 | Прийняти тариф на перевезення пасажирів на рівні собівартості при мінімальній потребі, без прибутку - 8,00 грн. за одне перевезення. Це частково вирішить проблеми, але деякі важливі та критичні аспекти залишаться не вирішеними. В результаті не буде досягнуто всіх поставлених цілей. |
| Альтернатива 3 | Прийняття запропонованого проєкту рішення виконавчого комітету Теофіпольської селищної ради «Про встановлення тарифу на місцевому автобусному маршруті загального користування «Теофіполь – Цукровий Завод» на економічно обґрунтованому рівні (по мінімальній потребі) з урахуванням планового прибутку, а саме 10,00 грн. за одне перевезення. Поставлені цілі буде досягнуто та вирішено всі проблеми, що пов'язані з перевезенням пасажирів транспортними засобами на місцевому маршруті, а саме: своєчасна виплата заробітної плати, сплата у повному обсязі податків і зборів, утримання у технічному справному стані транспортних засобів. В результаті чого підвищиться якість надання послуг з перевезень пасажирів та їх безпека. СПД матимуть можливість своєчасно здійснювати поточні та капітальні ремонти транспортних засобів. |

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|-------------------------|---|--|
| Альтернатива 1 | Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною. | Недотримання вимог статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» призведе до погіршення фінансового стану |

| | | |
|-----------------------|---|--|
| | | суб'єктів підприємницької діяльності, втрати кваліфікованих працівників унаслідок недоотримання належного рівня оплати праці, і як наслідок припинення діяльності з надання пасажирських послуг громадянам |
| Альтернатива 2 | Проблема буде частково вирішена: транспортне сполучення буде покращено, збережуться надходження коштів до бюджетів усіх рівнів, що дасть можливість спрямувати кошти на вирішення соціальних проблем мешканців громади. Так як перевізники працюють на другій групі єдиного податку, динаміка надходження податків від їх діяльності не буде залежати конкретного розміру тарифу. | Витрати часу та матеріальних ресурсів для: підготовки регуляторного акта та забезпечення проведення процедур з відстеження результативності його дії. |
| Альтернатива 3 | Встановлення тарифу на послуги з перевезення пасажирів місцевим автобусним маршрутом загального користування у розмірі 10,00 грн за одне перевезення покращить якість та безпечність транспортних перевезень на території Теофіпольської селищної територіальної громади. Потреби громади у якісному та безпечному транспортному обслуговуванні будуть вирішені у повному обсязі. Окрім того, за рахунок податків суб'єктів підприємницької діяльності збережуться надходження до бюджетів всіх рівнів, що дасть можливість | Витрати часу та матеріальних ресурсів для: підготовки регуляторного акта та забезпечення проведення процедур з відстеження результативності його дії. |

| | | |
|--|--|--|
| | спрямувати кошти на вирішення соціальних потреб мешканців громади. Так як перевізники працюють на другій групі єдиного податку, динаміка надходження податків від їх діяльності не буде залежати конкретного розміру тарифу. | |
|--|--|--|

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян Теофіпольської селищної територіальної громади

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|-------------------------|--|--|
| Альтернатива 1 | Тариф на перевезення пасажирів автобусним маршрутом загального користування на території Теофіпольської селищної територіальної громади не підвищується, залишається на рівні лютого 2022 року у розмірі 7,00 грн. за одне перевезення – вигоди відсутні | Погіршення технічного стану транспортного засобу, зменшення кількості рейсів на маршруті, тим самим погіршення якості надання послуг для громадян. Також припинення діяльності окремими автоперевізниками, які обслуговують автобусні маршрути загального користування, що в свою чергу, приведе до збільшення витрат на оплату вартості транспортних послуг у зв'язку з необхідністю здійснення пересадок. Тобто якість послуг з перевезення поступово буде погіршуватися, така альтернатива вирішення проблеми веде до зупинення автомобільних перевезень на території Теофіпольської селищної територіальної громади. |
| Альтернатива 2 | Тариф на перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування на території Теофіпольської селищної територіальної громади підвищити до 8,00 грн. за одне перевезення, що у перспективі покращить якість транспортних | Збільшення витрат за послуги перевезення. Тариф на проїзд у транспорті за одне перевезення становить 7,00 грн., після прийняття регуляторного акта – 8,00 грн. за одне перевезення, прийняття даної альтернативи не вирішить проблему в якісному та безпечному транспортному |

| | | |
|------------------------------|---|---|
| | <p>послуг, але проблему повністю вирішено не буде. За рахунок збереження надходжень до селищного бюджету, буде отримано кошти, за рахунок яких буде частково вирішено соціальні потреби громади. Якість та безпека населення Теофіпольської селищної громади у пасажирських перевезеннях залишиться не вирішеною. Так як перевізники працюють на другій групі єдиного податку, динаміка надходження податків від їх діяльності не буде залежати конкретного розміру тарифу.</p> | <p>обслуговуванні пасажирських перевезень автобусними маршрутами Теофіпольської селищної територіальної громади.</p> |
| <p>Альтернатива 3</p> | <p>Забезпечення організації пасажирських перевезень відповідно до потреб мешканців громади: підвищення якості пасажирських перевезень на території Теофіпольської селищної територіальної громади; безпека руху за рахунок своєчасного поточного утримання та ремонту транспорту; створення конкуренції серед суб'єктів підприємницької діяльності, які надають послуги з перевезення пасажирів.</p> <p>Збільшення тарифу до 10,00 грн. покращить якість отримання послуг з перевезення (за рахунок відшкодування експлуатаційних витрат)</p> <p>Окрім того, за рахунок збереження надходжень</p> | <p>Збільшення витрат за послуги перевезення. Тариф на проїзд у місцевому транспорті за одне перевезення становить 7,00 грн., після прийняття регуляторного акта становитиме 10,00 грн. за одне перевезення. Але завдяки прийняттю даного рішення потреби громадян в якісних та безпечних перевезеннях буде вирішено у повному обсязі.</p> |

| | | |
|--|---|--|
| | до місцевого бюджету, кошти буде спрямовано на вирішення соціальних потреб населення Теофіпольської селищної територіальної громади. Так як перевізники працюють на другій групі єдиного податку, динаміка надходження податків від їх діяльності не буде залежати конкретного розміру тарифу | |
|--|---|--|

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|-------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | 2 | - | 2 |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | - | - | 100,0 | - | 100% |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого, середнього, малого й мікропідприємства, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, буде однаковою за альтернативами, у зв'язку із специфікою галузі.

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|-----------------------|---|--|
| Альтернатива 1 | Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною | Недотримання вимог ст. 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» призведе до погіршення фінансового стану суб'єктів підприємницької діяльності (зростання збитків перевізників від економічно не обґрунтованих тарифів); втрата кваліфікованих працівників внаслідок недоотримання належного рівня оплати праці; загроза припинення діяльності з перевезення пасажирів |
| Альтернатива 2 | Встановлення тарифу у розмірі 8,00 грн. за 1 перевезення не забезпечить мешканців громади в | Витрати, пов'язані із впровадженням нового тарифу та на обслуговування транспортних засобів, що здійснюють |

| | | |
|-----------------------|--|---|
| | якісному та безпечному пасажирському перевезенні; зменшить якість ремонту автобусів. В подальшому не забезпечить економічний розвиток підприємницької діяльності через відсутність прибутку. | пасажи́рські перевезення на автобусних маршрутах Теофіпольської селищної територіальної громади не будуть суттєвими. |
| Альтернатива 3 | Отримані доходи дадуть можливість поточного утримання та якісного ремонту автобусів та забезпечать гідну оплату праці найманого персоналу. Отримання прибутку забезпечить розвиток підприємництва на території Теофіпольської селищної територіальної громади, можливість беззбиткової роботи транспортної галузі. | Витрати пов'язані із впровадженням нового тарифу. Для суб'єктів підприємницької діяльності, які надають послуги з перевезення пасажирів сумарні витрати будуть становити за рік 578,6 тис. грн. (за 5 років 3,182,2 тис. грн) |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4- цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3- цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми будуть усунуті);

2- цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти залишаються невирішеними);

1- цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|---|--|---|
| Альтернатива 1 | 1 | Цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті. Діяльність суб'єктів господарювання буде збитковою, що призведе |

| | | |
|-----------------------|---|---|
| | | до погіршення фінансового стану перевізників, втрати кваліфікованих працівників унаслідок недоотримання належного рівня оплати праці, і, як результат припинення діяльності з надання пасажирських послуг громадян. |
| Альтернатива 2 | 2 | Забезпечує часткове досягнення цілей ухвалення регуляторного акта (проблема значно зменшиться, але важливі та критичні аспекти, як якісне та безпечне транспортне обслуговування громадян на автобусних маршрутах Теофіпольської селищної територіальної громади залишиться). СПД, які здійснюють автобусні перевезення на території Теофіпольської селищної територіальної громади, отримують додатковий дохід, який буде спрямований для забезпечення беззбиткової роботи транспортної системи громади, але економічного розвитку підприємницької діяльності СПД досягнуто не буде. |
| Альтернатива 3 | 4 | Забезпечує повне досягнення цілей ухвалення регуляторного акта. При запровадженні зазначеної альтернативи забезпечується дотримання вимог ст.10 Закону України «Про автомобільний транспорт» і баланс інтересів громади, держави (органу місцевого самоврядування тощо) і СПД, які здійснюють автобусні перевезення пасажирів. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу |
|---------------------------------|--|--|---|
| Альтернатива 1 | Ціна на послуги на перевезення пасажирів не підвищуватиметься й залишатиметься на рівні лютого 2022 року, (7,00 грн. за одне перевезення). | Призведе до втрати кваліфікованих працівників внаслідок недоотримання належного рівня оплати праці, погіршення надання послуг автомобільним транспортом і, як результат, припинення діяльності | Цілі не можуть бути досягнуті. Дотримуються інтереси населення, при цьому автомобільні перевізники несуть збитки, що може призвести до припинення ведення господарської діяльності. |

| | | | |
|-----------------------|---|---|---|
| | | надання пасажирських послуг громадянам та зупинка автомобільного транспорту | |
| Альтернатива 2 | Для суб'єктів господарювання: отримання часткової вигоди від впровадження діяльності з надання транспортних послуг на автобусних маршрутах загального користування, можливість здійснення ремонтних робіт, оновлення транспорту не відбувається. Для пасажирів часткове поліпшення якості пасажирських перевезень на території Теофіпольської селищної територіальної громади, але частина потреб громадян вирішена не буде. Так як перевізники працюють на другій групі єдиного податку, динаміка надходження податків від їх діяльності не буде залежати конкретного розміру тарифу | Для органу місцевого самоврядування: витрати часу та матеріальних ресурсів для підготовки регуляторного акта та забезпечення виконання його вимог; проведення процедур з відстеження результативності його дії, тощо. Для пасажирів: оплата вартості послуг за перевезення (8,00 грн за 1 перевезення). Для суб'єктів господарювання: витрати на впровадження діяльності із забезпечення надання послуг у транспортній сфері, відсутність прибутку від підприємницької діяльності | Цілі ухвалення регуляторного акта буде досягнуто частково, проблема значно зменшиться, але важливі та критичні її аспекти, як якість та безпечність транспортного обслуговування громадян Теофіпольської селищної територіальної громади не вирішиться. |
| Альтернатива 3 | Для суб'єктів господарювання: отримання вигоди від впровадження діяльності з надання транспортних послуг на автобусних | Для органу місцевого самоврядування: витрати часу та матеріальних ресурсів для | Забезпечує досягнення цілей ухвалення регуляторного акта щодо створення умов |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | <p>маршрутах загального користування; можливість здійснення ремонтних робіт; гідна оплата праці найманого персоналу (від 6500,00 грн.), отримання прибутку, завдяки чому буде забезпечено економічний розвиток підприємницької діяльності на території Теофіпольської селищної територіальної громади.</p> <p>Для пасажирів: підвищення якості пасажирських перевезень на території Теофіпольської селищної територіальної громади, безпеки руху; періодичності руху, недопущення погіршення роботи пасажирського транспорту.</p> <p>Для органів держави (органу місцевого самоврядування тощо): збільшення тарифу до 10,00 грн. покращить якість та безпечність транспортних перевезень та забезпечить економічний розвиток підприємницької діяльності з надання пасажирських перевезень. Так як перевізники працюють на другій групі єдиного податку, динаміка надходження податків від їх діяльності не буде залежати конкретного розміру тарифу.</p> <p>Для органу місцевого самоврядування: розвиток підприємницької діяльності на території Теофіпольської селищної</p> | <p>підготовки регуляторного акта та забезпечення виконання його вимог; проведення процедур з відстеження результативності його дії.</p> <p>Для пасажирів оплата вартості послуг з перевезення автомобільним транспортом згідно з тарифом (10,00 грн. за 1 перевезення).</p> <p>Для суб'єктів підприємницької діяльності, які надають послуги з перевезення пасажирів сумарні витрати будуть становити за рік 578,6 тис. грн. (за 5 років 3,182,2 тис. грн)</p> | <p>якісного та безпечного перевезення пасажирів та захисту автоперевізників від впровадження збиткової господарської діяльності. При упровадженні зазначеної альтернативи будуть створені умови для дотримання вимог ст. 10 Закону України «Про автомобільний транспорт». Забезпечує баланс інтересів всіх сторін регуляторного процесу, але при цьому відбувається підвищення вартості проїзду, перевізники отримують прибуток, забезпечується стабільність функціонування пасажирського автомобільного транспорту.</p> |
|--|---|--|--|

| | | | |
|--|---|--|--|
| | територіальної громади, забезпечення населення якісним пасажирським перевезенням на автобусних маршрутах загального користування. | | |
|--|---|--|--|

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|-----------------------|--|---|
| Альтернатива 1 | Проблема залишиться не вирішеною. Приведе до недотримання вимог ст.10 Закону України «Про автомобільний транспорт», погіршення фінансового стану автомобільних перевізників, втрати кваліфікованих працівників унаслідок недоотримання належного рівня оплати праці, і, як результат припинення діяльності з надання послуг громадянам на пасажирські перевезення. | Зміни в законодавчій базі України з питань діяльності транспортних підприємств, ліцензійних умов, нормативних документів Державної служби України з безпеки на транспорті, динаміки попиту/пропозиції (зміна пасажиропотоків), збільшення вартості палива, запасних частин, необхідних для ремонту рухомого складу, соціально-економічна напруга, інше. |
| Альтернатива 2 | Проблема значно зменшиться, але деякі важливі та критичні аспекти залишаться невирішеними, а саме: транспортне обслуговування не буде відповідати належній якості при здійсненні пасажирських перевезень на автобусних маршрутах; залишиться не вирішеним питання безпеки руху на транспорті та обслуговування двох нерентабельних автобусних маршрутів. | Зміни в законодавчій базі України з питань діяльності транспортних підприємств, ліцензійних умов, нормативних документів Державної служби України з безпеки на транспорті, динаміки попиту/пропозицій (зміна пасажиропотоків), збільшення вартості палива запасних частин, необхідних для ремонту рухомого складу, соціально-економічна напруга, інше |
| Альтернатива 3 | При впровадженні зазначеної альтернативи забезпечується дотримання вимог ст.10 Закону України «Про автомобільний транспорт». Обраний спосіб має наступні переваги: забезпечує розв'язання існуючої | Зміни в законодавчій базі України з питань діяльності транспортних підприємств, ліцензійних умов, нормативних документів Державної служби України з безпеки на транспорті, динаміки попиту/пропозицій |

| | | |
|--|--|---|
| | проблеми; забезпечує досягнення поставлених цілей; забезпечує принцип регуляторної політики. | (зміна пасажиропотоків), збільшення вартості палива запасних частин, необхідних для ремонту рухомого складу, соціально – економічна напруга, інше |
|--|--|---|

Вирішення проблеми можливе лише шляхом ухвалення запропонованого проекту рішення виконавчого комітету Теофіпольської селищної ради «Про встановлення тарифу на місцевому автобусному маршруті загального користування «Теофіполь – Цукровий завод». На сьогодні перевага обраної альтернативи обумовлена процесами, пов'язаними із забезпеченням збалансування інтересів органів місцевого самоврядування, користувачів транспортних послуг – пасажирів та надавачів послуг – суб'єктів підприємницької діяльності, які надають послуги з перевезення пасажирів.

Аналіз вигід і витрат для усіх категорій осіб, на яких розповсюджується дія регуляторного акту (населення громади), суб'єктів господарювання, органу влади (органу місцевого самоврядування), свідчить про доцільність впровадження даного регулювання.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм даного регуляторного акту полягає у забезпеченні збалансованості інтересів споживачів (населення міста), суб'єктів підприємницької діяльності, які надають послуги з перевезення пасажирів та держави (органи місцевого самоврядування тощо).

Приведення тарифу до економічно обґрунтованого рівня буде сприяти підвищенню безпеки перевезень та надасть можливість органам місцевого самоврядування оперативно приймати заходи по задоволенню потреб населення в перевезеннях, задовольняти підприємницький інтерес, сприяти вирішенню завдань по підвищенню можливостей усіх суб'єктів підприємницької діяльності для забезпечення потреб споживачів у послугах, залученню інвестицій у його розвиток на досягнення сталих економічних умов роботи.

Відповідно до Закону України «Про ціни та ціноутворення» гранична ціна (для пасажирів) – максимально або мінімально допустимий рівень ціни, який може застосовуватися суб'єктом господарювання. Таким чином, установивши тариф, замовник перевезень створює умови для розвитку автомобільного бізнесу, але, з метою захисту пасажирів від необґрунтованого збільшення тарифів на транспортні послуги, регулює максимальну ціну, яку суб'єкт господарювання не може перевищити.

З метою отримання зауважень та пропозицій проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу буде розміщено на офіційному веб-сайті Теофіпольської селищної ради.

Рішення набуває чинності після оприлюднення на офіційному веб-сайті Теофіпольської селищної ради. Запропонований спосіб досягнення цілей є вирішенням проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм зазначеного рішення всіма учасниками.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого

самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта розповсюджується на суб'єктів господарювання, які надають послуги з перевезення пасажирів на території Теофіпольської селищної територіальної громади (додаток 1, ТЕСТ малого підприємництва /М-Тест).

Ухвалення цього регуляторного акта дасть змогу установити тариф на послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування, розрахунок яких виконано відповідно до Методики, що створить умови для захисту суб'єктів підприємницької діяльності від провадження збиткової господарської діяльності, його коригування в спосіб, визначений чинним законодавством України. Для населення Теофіпольської селищної територіальної громади – забезпечить надання якісних послуг пасажирських перевезень, також для суб'єктів підприємницької діяльності – гідну оплату праці найманого персоналу, для місцевого бюджету- збільшення надходження податків від суб'єктів господарської діяльності, які здійснюють послуги з перевезення пасажирів, що надасть можливість для розробки додаткових соціально-економічних програм для задоволення потреб громадян Теофіпольської селищної територіальної громади. Все це у свою чергу призведе до задоволення усіх сторін у питаннях організації роботи пасажирського транспорту громади.

Таким чином, отримується загальний позитивний ефект від запровадження регуляторного акта.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта постійний із можливістю внесення до нього змін та визнання таким, що втратив чинність, у разі зміни нормативно-правових актів, які регулюють дане питання.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його оприлюднення на офіційному сайті Теофіпольської селищної ради.

Доповнення до рішення будуть вноситись за підсумками аналізу відстеження його результативності, внесення змін до чинного законодавства України, тощо.

На скорочення строку чинності регуляторного акту можуть вплинути значні зміни в оплаті праці працівників галузі, ріст цін на паливо, запчастини, тощо.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

В результаті впровадження регуляторного акта будуть досліджуватись та вивчатись показники щодо обсягів пасажирських перевезень, розміру надходжень до місцевого бюджету, кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, вивчення пасажиропотоку, а також кількість скарг від громадян щодо якісного та безперебійного автотранспортного сполучення автобусом, що працює на місцевих маршрутах розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

| | 2022 | 2023 |
|----------------------|-------|-------|
| Розмір надходжень до | 223,1 | 266,6 |

| | | |
|---|---|--------|
| державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, тис. грн. | | |
| - у тому числі до місцевого бюджету | 89,2 | 106,6 |
| кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта | 2 | 2 |
| розмір коштів і час, що витратимуться перевізники та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта | 578619,96 | |
| рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що: - ознайомляться з зазначеним рішенням в приміщенні Теофіпольської селищної ради; - отримують регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування; - ознайомляться з регуляторним актом на офіційній сторінці Теофіпольської селищної ради в мережі Інтернет за адресою: https://teofipol-gromada.gov.ua/ - отримують регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами | |
| Кількість скарг на перевізників | 0 | 0 |
| Кількість перевезених пасажирів, тис. грн. | 95160 | 103700 |
| Кількість автобусів на маршрутах | 2 | 2 |

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії цього акта буде здійснено до дати набрання чинності регуляторного акта (ІІ півріччя 2022 року).

Повторне відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься через рік з дати набрання ним чинності, але не пізніше двох років (ІІ півріччя 2023 року).

Протягом кожних трьох років з моменту виконання заходів з проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта, за умови його

чинності, проводитиметься періодичне відстеження результативності цього акта, де будуть відображені відповідні показники в порівнянні з попереднім відстеженням результативності акта.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за його розробку – відділом економічного розвитку, інфраструктурних проєктів та регуляторної діяльності Теофіпольської селищної ради статистичним методом проведення відстеження результативності на основі статистичних даних.

Для проведення відстеження у якості цільових груп будуть залучені суб'єкти господарювання, які виконують перевезення пасажирів місцевими автобусними маршрути загального користування на території Теофіпольської селищної територіальної громади.

**Головний спеціаліст відділу економічного
розвитку, інфраструктурних проєктів
та регуляторної діяльності**

Інна ІВАНЮК