

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Теофіпольської селищної ради
«Про встановлення ставки єдиного податку на території Теофіпольської
селищної ради»**

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. Фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців встановлюються селищною радою в межах ставок, визначених Кодексом (для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для другої групи платників єдиного податку у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати).

Місцеві податки і збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету селищної ради, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб Теофіпольської селищної ради. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій території селищної ради, виконання програм соціально-економічного розвитку Теофіпольської селищної ради.

Виходячи з вищевказаного, з метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету селищної ради, виконання програм соціально-економічного розвитку, Теофіпольська селищна рада має прийняти рішення «Про встановлення ставки єдиного податку на території Теофіпольської селищної ради».

Прогнозоване підвищення з 1 грудня 2021 року мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму збільшило податкове навантаження у порівнянні з січнем 2021 року для фізичних осіб-підприємців.

Це, в свою чергу, може відбитися на вартості товарів і послуг для кінцевого споживача. Селищною радою розглянута можливість залишити ставки єдиного податку (I та II груп) на рівні 2021 року:

- для платників першої групи затвердити ставку у розмірі 10 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового року;

- для платників другої групи затвердити ставку у розмірі 20 відсотків до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Теофіпольською селищною радою, яка є розробником проекту регуляторного акта було проведено консультації з представниками суб'єктів

господарювання, які позитивно відреагували на повідомлення про те, що ставки залишаться на рівні 2021 року для платників I та II груп. У такий спосіб селищна рада сподівається залучити на свою територію якомога більше підприємців.

Беручи до уваги аналіз сплати єдиного податку до місцевого бюджету за 2020 рік, прогнози за 2021 та 2022 роки, а саме: 2020 – 4128,9 тис. грн., а на 2021 – 4970 тис. грн., 2022 - 5480 тис. грн.

При встановленні запропонованих ставок єдиного податку з 2022 року податкове навантаження для платників не буде надмірним. Фіксовані ставки єдиного податку обґрунтовані та узгоджені з суб'єктами господарювання.

У разі неприйняття рішення про встановлення розміру ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців першої та другої груп, єдиний податок буде нарахований за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок не будуть профінансовані соціальні програми.

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про встановлення єдиного податку		У разі не прийняття рішення про встановлення єдиного податку		Відхилення, тис.грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	
1	Єдиний	I група 8 - 10%	690	0	0	-690
		II група 10 - 20%	4790	0	0	-4790
Разом			5480	0	0	-5480

В разі прийняття рішення «Про встановлення ставки єдиного податку на території Теофіпольської селищної ради» очікується, що до бюджету Теофіпольської селищної ради надійдуть кошти в сумі 5480 тис. грн.

При складанні розрахунків враховано мінімальну заробітну плату та мінімальний прожитковий мінімум на 2022 рік.

Разом з тим, при прийнятті рішення буде забезпечено баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Таким чином, розміри ставок єдиного податку (I та II груп) для фізичних осіб, що перебувають на спрощеній системі оподаткування, обліку та звітності, Теофіпольська селищна рада залишає на рівні 2021 року.

Важливість проблеми при затвердженні ставок єдиного податку полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем, благоустрій населених пунктів, покращення інфраструктури.

Враховуючи вищевикладене Теофіпольською селищною радою розробляється проект рішення «Про встановлення ставки єдиного податку на

території Теофіпольської селищної ради», який публікується на сайті Теофіпольської селищної ради.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Теофіпольської селищної ради.

2. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на вирішення проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- забезпечити самозайнятість населення шляхом створення сприятливих умов для розвитку малого і середнього підприємництва;
- здійснити планування та прогнозування надходжень від єдиного податку при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок єдиного податку з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- забезпечити своєчасне надходження до бюджету Теофіпольської селищної ради єдиного податку;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначення цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення «Про встановлення ставки єдиного податку на території Теофіпольської селищної ради»	У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, ставки податку сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах. Очікувані втрати місцевого бюджету в результаті неприйняття рішення «Про встановлення ставки єдиного податку на

	території Теофіпольської селищної ради» складатимуть 4970 тис. грн, що не дозволить профінансувати заходи соціального та економічного значення Теофіпольської селищної ради.
Альтернатива 2 Прийняти рішення «Про встановлення ставки єдиного податку на території Теофіпольської селищної ради» у запропонованому вигляді	<p>Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати єдиного податку на території Теофіпольської селищної ради та відповідне наповнення місцевого бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування.</p> <p>До бюджету Теофіпольської селищної ради орієнтовно надійде 5480 тис. грн. При визначенні розміру ставок єдиного податку, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.</p> <p>Прийняття такого рішення не призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання та не вплине на терміни сплати єдиного податку.</p>
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок єдиного податку	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок можливе перевиконання дохідної частини місцевого бюджету. Проте, прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання.</p> <p>Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.</p>

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Втрати місцевого бюджету у сумі 4970 тис. грн., за рахунок сплати податків за мінімальними ставками.
Альтернатива 2	<ol style="list-style-type: none"> 1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень . 2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого 	Відсутні.

	<p>бюджету від сплати єдиного податку.</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості для задоволення соціальних та інших потреб селищної ради.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та СПД.</p>	
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету та спрямування їх на соціально-економічний розвиток Теофіпольської селищної ради.	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Соціальна напруга. Погіршення іміджу місцевої влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Вирішення соціально-економічних проблем за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету	Відсутні.
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості проблем Теофіпольської селищної ради за рахунок зростання дохідної частини селищного бюджету.	Витрати для жителів громади в тому випадку, якщо суб'єкти господарювання підвищать ціни на товари і послуги .

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Відсутні.
Альтернатива 2	Сплата єдиного податку за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами	Затрати часу необхідні для ознайомлення з рішенням «Про встановлення ставки єдиного податку на території Теофіпольської селищної». Сплата єдиного податку за запропонованими ставками.

	господарювання, пов'язаних зі справлянням єдиного податку. З прийняттям вказаного рішення буде досягнуто баланс інтересів громади і платників єдиного податку, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності. Немає ризику переходу суб'єктів господарювання в «тінь».	
Альтернатива 3	Відсутні.	Витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання за максимальними ставками. Надмірне податкове навантаження спричинить додаткові витрати малого бізнесу. Дані витрати можуть спричинити занепад малого бізнесу.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки єдиний податок буде сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до місцевого бюджету, а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми. Очікувані втрати до місцевого бюджету складуть 4970 тис. грн.
Альтернатива 2	3 – цілі прийняття	Прийняття даного рішення

	регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	селищної ради забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати єдиного податку на території селищної ради та відповідне наповнення до місцевого бюджету. До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно 5480 тис. грн. Таким чином, прийняття вказаного рішення буде досягнуто баланс інтересів громади і платників єдиного податку. Немає ризику переходу суб'єктів господарювання в «тінь».
Альтернатива 3	2 – цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. Сплата єдиного податку СПД за обґрунтованими ставками.	Сплата податків за запропонованими ставками 5480 тис. грн. Детальна інформація щодо очікуваних витрат СПД наведено у додатку до цього АРВ.	Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць.
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету(6138 тис. грн.) та спрямування їх на соціально-економічний	Надмірне податкове навантаження (орієнтовно 6138 тис. грн.) спричинить занепад малого	Додаткове наповнення місцевого бюджету. Надмірне навантаження на СПД, можливе

	розвиток.	бізнесу.	скорочення кількості СПД.
Альтернатива 1	Сплата СПД єдиного податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Зменшення надходжень до місцевого бюджету. Прогнозні втрати місцевого бюджету 5480 тис. грн.	Зменшення надходжень до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів селищної ради. Негативний вплив буде завдано Теофіпольській селищній раді, оскільки під загрозою фінансування соціально важливих програм.

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників єдиного податку не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників єдиного податку.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України та інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати єдиного податку.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу

	податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	України; - Бюджетного кодексу України та інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати єдиного податку.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта податок справлятиметься за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і, відповідно, невиконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України та інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 - встановлення економічно обґрунтованих ставок єдиного податку, що є посиленням для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Теофіпольської селищної ради.

5. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблем

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Теофіпольської селищної ради, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок єдиного податку.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення «Про встановлення ставки єдиного податку на території Теофіпольської селищної ради».

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання;

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отриманими пропозиціями та зауваженнями.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту регуляторного акта вимогам статей 4, 8 закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Прийняття рішення на засіданні сесії Теофіпольської селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки єдиного податку, не змінюючи порядок його обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва), додаток 1 до АРВ.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Зазначений проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території Теофіпольської селищної ради та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння єдиного податку відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

Рішення набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022. У разі необхідності за підсумками відстежень та змінами у законодавства будуть вноситись зміни до нього.

Передбачається, що платники єдиного податку будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату єдиного податку.

Платники єдиного податку несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов'язань з плати єдиного податку у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплатена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку. Відповідно до статті 126 ПКУ за порушення строків сплати платник податків притягується до відповідальності у вигляді штрафу.

8. Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

- розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.
- розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акту.
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Прогнозовані показники результативності

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення ставки єдиного податку на території Теофіпольської селищної ради»				
		Всього за рік	В т. ч. за кварталами			
			I	II	III	IV
1.	Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта	5480 тис.грн.	1370 тис. грн.	1370 тис.грн.	1370 тис. грн.	1370 тис.грн.
	Єдиний податок	5480 тис.грн.	1370 тис. грн.	1370 тис.грн.	1370 тис.грн.	1370 тис.грн.
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	572	572	572	572	572
3.	Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта	2 години				
4.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта. Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ на офіційному сайті Теофіпольської селищної ради.	Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державно регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються на офіційному сайті Теофіпольської селищної ради. Таким чином, рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним.				

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Селищний голова

М. Тененев