

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Теофіпольської селищної ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території
Теофіпольської селищної ради»**

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Земельний податок зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету селищної ради, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб Теофіпольської селищної ради. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій території селищної ради, виконання програм соціально-економічного розвитку Теофіпольської селищної ради.

Виходячи з вищевказаного, з метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету селищної ради, виконання програм соціально-економічного розвитку, Теофіпольська селищна рада має прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради».

При встановленні максимальних ставок земельного податку податкове навантаження для платників буде надмірним.

У разі неприйняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради», відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 ПКУ, плата за землю справляється – із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

№ п/п	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради»		У разі не прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради»		Відхилення тис. грн.
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень тис.	Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень тис.	

			грн.		грн.	
1.	Плата за землю (ставка земельного податку)	від 0,1% до 5%	9358	0,0	0,0	9358
	Разом (втрати до бюджету)	X	X	X	X	0

У разі прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради» очікується, що в бюджет Теофіпольської селищної ради в сумі 9358 тис. грн.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Забезпечити баланс інтересів всіх груп, на які проблема здійснює вплив, можливо, встановивши розміри ставок земельного податку, які б забезпечили наповнення місцевого бюджету, з метою фінансування програм соціального захисту жителів, та не призвели б до надмірного податкового навантаження з іншої сторони.

Запропоновані ставки земельного податку дозволять з одного боку, забезпечити надходження до місцевого бюджету, а з іншого – не призведуть до додаткових витрат. Тим самим буде забезпечено баланс інтересів ОМС, громадою та підприємцями.

Важливість проблеми при затвердженні рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради» полягає в необхідності наповнення бюджету та спрямування коштів на вирішення потреб селищної ради.

Враховуючи вищевикладене, Теофіпольською селищною радою розробляється проект рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради» та публікується на сайті Теофіпольської селищної ради.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Теофіпольської селищної ради.

2. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на вирішення проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від земельного податку при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри земельного податку з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання;
- встановити пільги щодо земельного податку;
- забезпечити додаткові надходження до бюджету Теофіпольської селищної ради;
- забезпечити своєчасне надходження до місцевого бюджету податків та зборів;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначення цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради»	У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, ставки податку сплачуються платниками у порядку встановленому Кодексом із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. В результаті надходження до місцевого бюджету залишаться на рівні 2021 року. Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановленні положенням ПКУ.
Альтернатива 2 Прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради» у запропонованому вигляді	Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради та відповідне наповнення місцевого бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. При визначенні розміру ставок земельного податку, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.
Альтернатива 3 Встановлення	За рахунок прийняття максимальних ставок можливе перевиконання дохідної частини

максимальних ставок земельного податку	місцевого бюджету. Проте, прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.
----------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування. 2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати земельного податку. 3. Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб'єктами підприємницької діяльності.	Відсутні
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету та спрямування їх на соціально-економічний розвиток Теофіпольської селищної ради.	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Соціальна напруга. Погіршення іміджу місцевої влади.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.	Витрати пов'язані з платою за землю на рівні 2021 року.
Альтернатива 2	Вирішення соціально-економічних проблем за рахунок наповнення дохідної	Сплата земельного податку за встановленими

	частини місцевого бюджету	ставками.
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості проблем Теофіпольської селищної ради за рахунок зростання дохідної частини селищного бюджету.	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасної сплати земельного податку.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.	Витрати пов'язані з платою за землю
Альтернатива 2	Сплата земельного податку за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті земельного податку для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалив відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням земельного податку, оскільки враховані пропозиції суб'єктів господарської діяльності.	Затрати часу необхідні для ознайомлення з рішенням «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Теофіпольської селищної ради». Сплата земельного податку за запропонованими ставками. Ставки встановлені на рівні 2021 року.
Альтернатива 3	Відсутні.	За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати орієнтовно будуть складати 10294 тис. грн. Надмірне податкове навантаження спричинить додаткові витрати малого бізнесу.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей)	Бал результативності (за чотирибальною)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
---------------------------------------------	-----------------------------------------	---------------------------------------------

під час вирішення проблеми)	системою оцінки)	
Альтернатива 1	1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки не будуть встановлені пільги для окремих категорій. Можливі додаткові витрати із місцевого бюджету на поточні трансферти.
Альтернатива 2	3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати земельного податку на території селищної ради та відповідне наповнення до місцевого бюджету. До бюджету територіальної громади надійде орієнтовно 9358 тис. грн. Таким чином, прийняття вказаного рішення буде досягнуто баланс інтересів громади і платників земельного податку. Немає ризику переходу суб'єктів господарювання в «тінь».
Альтернатива	2 – цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. Сплата земельного податку СПД за	Сплата податків за запропонованими ставками 9358 тис. грн.	Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць.

	обґрунтованими ставками.		
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету(10294 тис. грн.) та спрямування їх на соціально-економічний розвиток.	Надмірне податкове навантаження (орієнтовно 10294 тис. грн.) спричинить занепад малого бізнесу.	Додаткове наповнення місцевого бюджету. Надмірне навантаження на СПД, можливе скорочення кількості СПД.
Альтернатива 1	Сплата податку за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.	Можливі додаткові витрати місцевого бюджету – поточні трансферти. Сплата земельного податку СПД за ставками, що діяли в 2021 році – 9358 тис. грн.	Зменшення надходжень до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів селищної ради.

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників земельного податку не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників земельного податку.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати земельного податку.
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково.	Зміни до чинного законодавства:

	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	<ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати земельного податку.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акта податок справлятиметься за мінімальними ставками, що спричинить втрати дохідної частини бюджету і, відповідно, невиконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: <ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України - Земельного кодексу України та інших законів (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 - встановлення економічно обґрунтованих ставок земельного податку, що є посиленням для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Теофіпольської селищної ради.

5. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблем

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Теофіпольської селищної ради, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок земельного податку.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення «Про встановлення ставки земельного податку на території Теофіпольської селищної ради».

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання;

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отриманими пропозиціями та зауваженнями.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту регуляторного акта вимогам статей 4, 8 закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Прийняття рішення на засіданні сесії Теофіпольської селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки земельного податку, не змінюючи порядок його обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва), додаток 1 до АРВ.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Зазначений проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території Теофіпольської селищної ради та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння земельного податку відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

Рішення набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022. У разі необхідності за підсумками відстежень та змінами у законодавства будуть вноситись зміни до нього.

Передбачається, що платники земельного податку будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату земельного податку.

Платники земельного податку несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов'язань з плати земельного податку у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплачена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку. Відповідно до статті 126 ПКУ за порушення строків сплати платник податків притягується до відповідальності у вигляді штрафу

8. Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують

результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

- розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.
- розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акту.
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Прогнозовані показники результативності

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення ставки земельного податку на території Теофіпольської селищної ради»				
		Всього за рік	В т. ч. за кварталами			
			I	II	III	IV
1.	Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта	9358 тис.грн.	1072 тис. грн.	2672 тис.грн.	3742 тис.грн.	1872 тис.грн.
	Земельний податок	9358 тис.грн.	1072 тис. грн.	2672 тис.грн.	3742 тис.грн.	1872 тис.грн.
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	883	883	883	883	883
3.	Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта	2 години				
4.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта. Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ на офіційному сайті	Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державно регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюється на офіційному сайті Теофіпольської селищної ради. Таким чином, рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається				

	Теофіпольської селищної ради.	чисельністю осіб, які ознайомляться з ним.
--	-------------------------------	--------------------------------------------

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Селищний голова

М. Тененев