

**Аналіз регуляторного впливу  
проекту рішення Теофіпольської селищної ради  
«Про встановлення ставки транспортного податку на території  
Теофіпольської селищної ради»**

**Назва регуляторного акта** – проект рішення Теофіпольської селищної ради «Про встановлення ставки транспортного податку на території Теофіпольської селищної ради»

**Регуляторний орган** – Теофіпольська селищна рада

**Розробник документа** – відділ економічного розвитку, інфраструктурних проектів та регуляторної діяльності

**Відповідальна особа** – начальник відділу економічного розвитку, інфраструктурних проектів та регуляторної діяльності – Дмитро Гнатюк

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

Проблеми, які передбачається розв’язати, та причини їх виникнення – це безпосередня вимога законодавства.

Органи місцевого самоврядування, відповідно до ст. 10 Податкового кодексу України кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік. В разі не встановлення транспортного податку рішенням Теофіпольської селищної ради, згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов’язкового встановлення ставки транспортного податку.

У 2020 році на території Теофіпольської селищної ради налічувалось 9 платників транспортного податку надходження до місцевого бюджету у 2020 році від сплати транспортного податку склали – 233750,00 грн. у I кварталі 2021 року надійшов до міського бюджету транспортний податок від 2 суб’єктів господарювання на загальну суму 113000,0 грн.

Розв’язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме селищних рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючого акту, так як він приймався лише на 2021 рік і потребує розгляду та встановлення ставок транспортного податку на наступний рік. Кодекс чітко регламентує необхідність встановлення селищною радою місцевих податків і зборів, розмір їх ставок до початку наступного періоду.

Кодексом зобов’язано копію ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді

у десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники податків та зборів, але не пізніше 1 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлених місцевих податків і зборів або змін до них і офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету селищної ради, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки.

*Основні групи, на які проблема справляє вплив:*

<b>Групи</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни	Впливає на всіх членів територіальної громади, які мають впевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важливих селищних програм за рахунок отриманих надходжень місцевих податків і зборів.	-
Держава	До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки місцевих податків і зборів. Від запропонованого регулювання прогнозується надходження коштів від сплати місцевих податків і зборів для направлення їх на фінансування соціально важливих програм Теофіпольської селищної ради в галузях охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, тощо.	-
Суб'єкти господарювання	Проектом рішення передбачено врегулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання стосовно стягнення транспортного податку, що забезпечує порядок його адміністрування та виконання норм Кодексу.	-

## **2. Цілі державного регулювання**

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- встановлення ставки транспортного податку, який справляється на території Теофіпольської селищної ради;
- забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету;
- виконання місцевих програм, вирішення проблем селищної ради;

- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо транспортного податку.

### 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначення цілей

#### Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p><b>Альтернатива 1</b> Не прийняття регуляторного акта «Про встановлення ставки транспортного податку на території Теофіпольської селищної ради»</p>	<p>В разі не встановлення транспортного податку рішення Теофіпольської селищної ради, згідно підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу транспортний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування у розрахунку на один календарний рік. Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, але селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення ставки транспортного податку.</p>
<p><b>Альтернатива 2</b> Прийняти рішення «Про встановлення ставки транспортного податку на території Теофіпольської селищної ради» у запропонованому вигляді</p>	<p>Забезпечення досягнення цілей державного регулювання. Виконання вимог Податкового кодексу України щодо обов'язкового встановлення транспортного податку.</p>

#### Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### *Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачені	Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, проте селищна рада порушить вимоги Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення ставки транспортного податку.
Альтернатива 2	Надходження до місцевого бюджету у 2021 році за встановленою ставкою складе 350,00 тис. грн.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування транспортного податку.

	Виконання вимог Податкового кодексу України щодо обов'язкового встановлення транспортного податку.	
--	--	--

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Ставка транспортного податку встановлена Податковим кодексом України. Ставка податку залишається без змін.
Альтернатива 2	Відсутні	Ставка транспортного податку буде встановлена відповідно до вимог Податкового кодексу України, Теофіпольською селищною радою. Ставка податку залишається без змін.

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Ставка транспортного податку встановлена Податковим кодексом України. Ставка податку залишається без змін і складає 25000 грн. за один об'єкт оподаткування у розрахунку на один календарний рік.
Альтернатива 2	Проектом рішення передбачено врегулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання стосовно стягнення транспортного податку, що значно забезпечує порядок його адміністрування та виконання норм Кодексу.	Ставка транспортного податку встановлена Податковим кодексом України. Ставка податку залишається без змін і складає 25000 грн за один об'єкт оподаткування у розрахунку на один календарний рік.

Дія даного регуляторного акта на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не впливає.

#### 4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

З урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей здійснено вибір оптимального альтернативного способу.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не виконано вимоги Податкового кодексу України, в частині транспортного податку та затвердження елементів транспортного податку.
Альтернатива 2	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме, врегулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання стосовно стягнення транспортного податку, що значно забезпечує порядок його адміністрування та виконання норм Кодексу.

#### *Рейтинг результативності досягнення цілей*

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні.	350,0 тис. грн.	Наповнення альтернатива є неприйнятною, насамперед через недотримання вимог Податкового кодексу України у 2022 році.
Альтернатива 2	Врегулювання правовідносин між органами місцевого	350,0 тис. грн. транспортний податок	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам

	самоврядування, суб'єктами господарювання, стосовно стягнення транспортного податку, що значно забезпечує порядок його адміністрування та виконання норм Кодексу.		державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, а саме, врегулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання стосовно стягнення транспортного податку, що значно забезпечує порядок його адміністрування та виконання норм Кодексу.
--	---	--	---

*Переваги обраної альтернативи*

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Причиною відмови є невиконання вимог Податкового кодексу України у 2021 році щодо обов'язкового встановлення ставок транспортного податку.	Недотримання вимог законодавства щодо встановлення місцевих податків і зборів.
Альтернатива 2	Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання, шляхом прийняття запропонованого акта. Цей спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки відповідає вимогам чинного регулювання, забезпечує надходження до селищного бюджету, забезпечує досягнення цілей державного регулювання. За таких обставин, перевага була віддана даній	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта, зміни в чинному законодавстві можуть мати як позитивний так і негативний вплив на дію цього регуляторного акта. Зовнішнім фактором який може вплинути негативно – неналежне ставлення та сплата транспортного податку суб'єктами господарювання. Позитивним фактором є надходження коштів до місцевого бюджету у сумі 350,0 тис. грн., які використовуються на задоволення суспільних благ

	альтернативі, оскільки у цьому випадку досягнути вищезазначеної мети можливо у найбільш короткий термін з врахуванням особливостей роботи селищної ради.	територіальної громади. Передбачається, що платники транспортного податку, будуть неухильно виконувати вимог запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, тому як вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.
--	--	---

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта:

Прийняття даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету.

Державний нагляд та контроль за дотриманням вимог акта:

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить належне справляння транспортного податку на території Теофіпольської селищної ради та надходження його до селищного бюджету в прогнозованих обсягах.

Перешкоди щодо можливого впровадження цього регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

## **5. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблем**

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Теофіпольської селищної ради, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок транспортного податку.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення «Про встановлення ставки транспортного податку на території Теофіпольської селищної ради» та обговорення його на засідання постійних комісій селищної ради, дотримання принципів державної регуляторної політики;

Опублікування оголошення про оприлюднення проекту регуляторного акта та проекту рішення разом з АРВ у мережі Інтернет з метою отримання зауважень та пропозицій щодо транспортного податку;

Розгляд внесених з боку суб'єктів підприємницької діяльності пропозицій та зауважень прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.;

Направлення до уповноваженого органу для підготовки в установленому Кабінеті Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики;

Прийняття проекту регуляторного акта «Про встановлення ставки транспортного податку на території Теофіпольської селищної ради» на сесії Теофіпольської селищної ради;

Здійснення моніторингу надходжень до місцевого бюджету коштів від сплати транспортного податку.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного Податкового кодексу України органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання.

## **6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат з бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно, від того чи буде встановлена ставка транспортного податку, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва), додаток 1 до АРВ.

## **7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Зазначений проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території Теофіпольської селищної ради та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння транспортного податку відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

Рішення набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2022. У разі необхідності за підсумками відстежень та змінами у законодавстві будуть вноситись зміни до нього.

Передбачається, що платники транспортного податку будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату транспортного податку.

Платники транспортного податку несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов'язань з плати транспортного податку у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплатена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку. Відповідно до статті 126 ПКУ за порушення строків сплати платник податків притягується до відповідальності у вигляді штрафу.

## 8. Показники результативності регуляторного акта

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість платників транспортного податку, осіб;
- розмір надходжень транспортного податку до бюджету міста, грн.;
- розмір коштів і час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

### Прогнозовані показники результативності

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення ставки транспортного на території Теофіпольської селищної ради»				
		тис. грн.				
1.	Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта	350	87	88	88	87
	Транспортний податок	350	87	88	88	87
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	14	14	14	14	14
3.	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта	2 години				
4.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта. Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ на офіційному сайті Теофіпольської селищної ради.	Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державно регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюється на офіційному сайті Теофіпольської селищної ради. Таким чином, рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним.				

## **9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників транспортного податку.

Повторне відстеження буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акта.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичними та соціологічними методами.

Селищний голова

М. Тененев