

**Аналіз регуляторного впливу  
проекту рішення Теофіпольської селищної ради  
«Про затвердження Правил благоустрою території Теофіпольської  
селищної територіальної громади»**

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

На сьогодні в Теофіпольській селищній раді Хмельницького району Хмельницької області діють «Правила благоустрою території смт. Теофіполь», що затвердженні рішенням Теофіпольської селищної ради від 30 червня 2011 року №19.

У зв'язку із створенням Теофіпольської селищної територіальної громади і об'єднанням 55 населених пунктів з центром в селищі міського типу Теофіполь, виникла необхідність врегулювання питання у сфері благоустрою Теофіпольської територіальної громади, таким чином, що забезпечувало б їх безумовне виконання.

Правила благоустрою Теофіпольської селищної територіальної громади – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розроблені відповідно до Типових правил благоустрою території населеного пункту, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27 листопада 2017 року №310, законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення», «Про охорону навколишнього середовища», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», «Про відходи», інших нормативно-правових актів та спрямовані на створення сприятливих умов, сприятливих для життєдіяльності людини, і є обов'язковими для виконання на території Теофіпольської селищної територіальної громади, всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями, незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства.

Згідно пункту 1 статті 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування заходів з благоустрою населених пунктів може здійснюватися за рахунок коштів державного бюджету, місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ, організацій, добровільних внесків юридичних осіб та громадян, інших джерел, передбачених законом.

На сьогоднішній день, діючі Правила благоустрою території населеного пункту Теофіпольської селищної територіальної громади не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть об'єктивно, за допомогою сьогоднішніх важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою.

Загальна проблема підтримки благоустрою на території Теофіпольської селищної ради, поліпшення її санітарного стану є актуальною.

Збільшуються факти самовільного вивезення та звалювання відходів у не відведених для цього місцях, проте, притягнути винних до адміністративної

відповідальності не має можливості, оскільки діючі Правила благоустрою не узгоджуються з вимогами чинного законодавства України.

До того ж, мають місце окремі факти самовільного знищення та пошкодження зелених насаджень.

На даний час актуальним питанням залишається впровадження вивезення сміття та побутових відходів від подвір'їв мешканців та укладання договорів на вивезення сміття та твердих побутових відходів з комунальним підприємством. Серед мешканців територіальної громади буде проводитись роз'яснювальна робота працівниками комунального підприємства стосовно укладання договорів на вивезення сміття та побутових відходів.

Представленим регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

відсутність чітко встановлених правил і норм поведінки юридичних осіб у сфері благоустрою;

неналежне утримання об'єктів та елементів благоустрою;

наявність стихійних сміттєвих звалищ, розміщення будівельних матеріалів на прибудинковій території, територій житлової та громадської забудови;

відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів в непризначених місцях;

самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;

невиконання робіт з відновлення благоустрою після проведення земляних та інших ремонтних робіт.

Зазначені проблеми негативно впливають насамперед на громадян, не забезпечують для життєдіяльності простір, у тому числі захист навколишнього середовища, належний санітарний стан.

Негативний вплив зазначених проблем мають також суб'єкти господарювання. Порушення благоустрою призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність.

**Основні групи, на які проблема справляє вплив:**

<b>Групи</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни	Так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до чинного законодавства є компетенцією Теофіпольської селищної ради.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів або чинних законодавчих та нормативно-правових актів вищих органів державної влади, оскільки існує пряма вказівка Закону на необхідність розв'язання подібних проблем саме за допомогою прийняття регуляторних актів.

Зокрема, стаття 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначає, що Правила благоустрою території населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким встановлюється порядок благоустрою та

утримання території та об'єктів благоустрою. Правила розробляються для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Орган місцевого самоврядування забезпечує вільний доступ населення та всіх зацікавлених до затверджених Правил.

## 2. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на вирішення проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

створення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності як людини так і суб'єктів господарювання середовища;

визначення чітких вимог до організації роботи та заходів з благоустрою населених пунктів організаціями, установами, закладами, суб'єктами господарювання та мешканцями громади, їх прав та обов'язків;

захист довкілля;

покращення санітарного стану на території Теофіпольської селищної громади;

належне утримання та раціональне використання територій населених пунктів;

збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання.

## 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначення цілей

### Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<b>Альтернатива 1</b> Неприйняття запропонованого регуляторного акту (збереження існуючого механізму регулювання)	Дана альтернатива не прийнятна через те, що правила, що діють на території громади не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть бути застосовані для регулювання відносин у сфері благоустрою, а також, забезпечувати охорону прав і законних інтересів територіальної громади.
<b>Альтернатива 2</b> Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій, спрямованих на утримання громади в належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою	Застосування даної альтернативи є неефективною, оскільки, залучення до вказаних дій на добровільній основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою населених пунктів та такі дії можуть здійснюватися виключно на добровільній основі.

<p><b>Альтернатива 3</b>          Прийняття рішення          Теофіпольської          селищної ради «Про          затвердження Правил          благоустрою на          території          Теофіпольської          селищної          територіальної          громади»</p>	<p>Затвердження Правил в новій редакції забезпечить:          дотримання вимог законодавства щодо затвердження          органом місцевого самоврядування правил          благоустрою території;          чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері          благоустрою;          розмежування відповідальності між суб'єктами          господарювання, населенням та органом місцевого          самоврядування;          наявність єдиного систематизованого нормативно-          правового акту, який регулює відносини, що          виникають у сфері благоустрою Теофіпольської          селищної територіальної громади, визначає правові,          економічні, екологічні, соціальні та організаційні          засади благоустрою населених пунктів громади і          спрямований на створення сприятливих умов для          життєдіяльності людини;          дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою          Теофіпольської селищної територіальної громади із          застосуванням статті 152 Кодексу України про          адміністративні правопорушення.</p>
---	--

### Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
<p>Альтернатива 1</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Організація роботи та заходів з благоустрою населених пунктів, а також, відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету становить орієнтовно 766 620,00 грн</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Відсутність витрат на здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою території у разі безумовного виконання і дотримання фізичними особами та суб'єктами господарювання правил благоустрою</p>	<p>Витрати на проведення роз'яснювальної роботи серед мешканців територіальної громади та суб'єктів господарювання, що проводять діяльність на території населеного пункту. У разі невиконання заходів з благоустрою та недотримання правил благоустрою фізичними особами та суб'єктами</p>

		господарювання, заходи щодо отримання об'єктів благоустрою здійснюватимуться за рахунок місцевого бюджету.
Альтернатива 3	чітке визначення прав і обов'язків у сфері благоустрою; розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування; наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту в новій редакції, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Теофіпольської селищної територіальної громади, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини; дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою із застосуванням статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення.	

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

<b>Показник</b>	<b>Великі</b>	<b>Середні</b>	<b>Малі</b>	<b>Мікро</b>	<b>Разом</b>
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	12	243	309	567
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,5	2,2	42,6	54,6	100%

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Організація роботи та заходів з благоустрою громади, а також, відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету.	Всі витрати на покращення санітарного стану мають фінансуватись з місцевого бюджету.

Альтернатива 2	Розвиток інфраструктури території громади за рахунок бюджетних коштів, які мали б бути спрямовані на здійснення контролю за дотримання правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою громади.	Витрати на виконання заходів щодо утримання об'єктів благоустрою за власний рахунок.
Альтернатива 3	Чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади, установами, організаціями та суб'єктами господарювання.	Витрати на виконання обов'язків відповідно до затверджених правил благоустрою населеного пункту.

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Організація роботи та заходів з благоустрою громади, а також, відновлення об'єктів за рахунок місцевого бюджету.	Всі витрати на покращення санітарного стану мають фінансуватись з місцевого бюджету.
Альтернатива 2	Розвиток інфраструктури території громади за рахунок бюджетних коштів, які мали б бути спрямовані на здійснення контролю за дотримання правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою громади.	Витрати на виконання заходів щодо утримання об'єктів благоустрою за власний рахунок.
Альтернатива 3	Чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади, установами, організаціями та суб'єктами господарювання.	Витрати на виконання обов'язків відповідно до затверджених правил благоустрою громади.

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного балу</b>
Альтернатива 1	1 – цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжує	Дана альтернатива є непринятною через те, що діючий документ не відповідає вимогам чинних нормативно-

	існувати)	правових актів, а тому не може за допомогою сучасних важелів регулювання відносин у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів жителів Теофіпольської селищної територіальної громади.
Альтернатива 2	2 – цілі прийняття проекту регуляторного акту можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться не вирішеними)	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково.
Альтернатива 3	3 – цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Цілі прийняття проекту рішення «Про затвердження Правил благоустрою території Теофіпольської селищної територіальної громади» будуть досягнуті майже у повній мірі. Даними правилами буде чітко визначено права і обов'язки суб'єктів у сфері благоустрою, а також розмежовано відповідальність між суб'єктами господарювання, населенням та Теофіпольською селищною радою.

*Рейтинг результативності досягнення цілей*

<b>Рейтинг результативності</b>	<b>Вигоди (підсумок)</b>	<b>Витрати (підсумок)</b>	<b>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</b>
Альтернатива 3	<b>Держава:</b> відповідальне становлення юридичних та фізичних осіб до збереження об'єктів та елементів благоустрою; здійснення будь-якої діяльності з додержанням	<b>Держава:</b> Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та його офіційним оприлюдненням, а також організацією контролю за дотриманням затверджених Правил	При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілі державного регулювання.

	<p>санітарних та будівельних норм і правил; покращення санітарного стану Теофіпольської селищної територіальної громади; покращення та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання вулиць, споруд, будівель, парків, скверів, об'єктів для здійснення підприємницької діяльності;</p> <p><b>Громадяни:</b> упорядкування відносин у сфері благоустрою;</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> упорядкування відносин у сфері благоустрою.</p>	<p>благоустрою. <b>Громадяни:</b> Витрати на виконання обов'язків відповідно до затверджених Правил благоустрою. <b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати на виконання обов'язків відповідно до затверджених Правил благоустрою Теофіпольської селищної територіальної громади.</p>	
<p>Альтернатива 2</p>	<p><b>Держава:</b> Відсутність витрат на здійснення контролю за дотриманням Правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою громади у разі безумовного виконання і дотримання фізичними особами та суб'єктами господарювання Правил благоустрою</p> <p><b>Громадяни:</b> Розвиток інфраструктури громади за рахунок бюджетних коштів, які</p>	<p><b>Держава:</b> Витрати на проведення роз'яснювальної роботи серед мешканців територіальної громади та суб'єктів господарювання, що проводять діяльність на території громади. У разі невиконання заходів з благоустрою фізичними особами та суб'єктами</p> <p><b>Громадяни:</b></p>	<p>У разі невиконання заходів з благоустрою та недотримання правил благоустрою фізичними особами та суб'єктами господарювання, заходи щодо утримання об'єктів благоустрою здійснюватиметься за рахунок місцевого</p>

	<p>мали б бути спрямовані на здійснення контролю за дотриманням Правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Розвиток інфраструктури громади за рахунок бюджетних коштів, які мали б бути спрямовані на здійснення контролю за дотриманням Правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою</p>	<p>Витрати на виконання заходів щодо утримання об'єктів благоустрою за власний рахунок</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати на виконання заходів щодо утримання об'єктів благоустрою за власний рахунок</p>	<p>бюджету. Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково.</p>
<p>Альтернатива 1</p>	<p><b>Держава:</b> Організація роботи та заходів з благоустрою за рахунок місцевого бюджету</p> <p><b>Громадяни:</b> Організація роботи та заходів з благоустрою за рахунок місцевого бюджету</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Організація роботи та заходів з благоустрою за рахунок місцевого бюджету</p>	<p><b>Держава:</b> Організація роботи та заходів з благоустрою, а також, відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету</p> <p><b>Громадяни:</b> Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету</p> <p><b>Суб'єкти господарювання:</b> Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету</p>	<p>У разі залишення діючого документу без змін, селищна рада не зможе за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян</p>

## Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 3	Цілі прийняття проєкту рішення «Про затвердження Правил благоустрою території Теофіпольської Теофіпольської селищної територіальної громади» будуть досягнуті майже у повній мірі	Внесення змін до чинного законодавства
Альтернатива 2	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Балансу інтересів досягнути неможливо.	У разі невиконання заходів з благоустрою та недотримання Правил благоустрою фізичними особами та суб'єктами господарювання, заходи щодо утримання об'єктів благоустрою здійснюватиметься за рахунок місцевого бюджету.
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акту, діючий документ не буде відповідати вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не зможе за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян. Вказана альтернатива є неприйнятною.	

### 5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території Теофіпольської селищної територіальної громади, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору, укладеного з

балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ним території.

Порядок розподілу обов'язків між підприємствами, установами, організаціями і громадянами щодо організації утримання належних їм, закріплених та прилеглих територіях у належному санітарно-технічному стані базується на принципі, коли кожна особа зобов'язана утримувати у належному стані територію, право користування якої їй надано законним порядком у визначених межах зон відповідальності. Утримання може здійснюватися спільно на підставі договору.

На суб'єктів господарювання покладається обов'язок по прибиранню тротуарів та територій, прилеглих до об'єктів благоустрою, торгівлі.

***Заходи, які мають здійснити органи місцевої влади для впровадження цього регуляторного акту:***

Розробка проекту рішення «Про затвердження Правил благоустрою території Теофіпольської селищної територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на сесії Теофіпольської селищної ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

## **6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

До впровадження та виконання вимог регуляторного акту органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи не нестимуть додаткові витрати.

Передбачаються витрати робочого часу учасників процедури.

## **7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Правила благоустрою Теофіпольської територіальної громади діятимуть до повного вирішення проблеми, визначеної у розділі 1 цього аналізу регуляторного впливу, та досягнення поставлених цілей або до внесення змін до нормативно-правових актів, у сфері благоустрою.

Термін дії запропонованого регуляторного акту встановлюється до прийняття нових нормативних актів або до повного вирішення проблеми та досягнення поставлених цілей регулювання. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акту, до нього будуть вноситись відповідні

корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акту відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

## 8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

№	Назва показника	Одиниця виміру	Значення показника
1.	Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією регуляторного акту	грн	Можливі надходження від штрафів за адміністративні правопорушення
2.	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акту	од.	567
3.	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акту	грн	Орієнтовно 65 грн/міс
4.	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акту	год.	Орієнтовно 1 година
5.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту	%	100% Рішення оприлюднюється на сайті Теофіпольської селищної ради

## 9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту».

**Метод проведення відстеження результативності:**

Статистичний.

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

Статистичні.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься один раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.

**Секретар селищної ради**

**Р. Непотас**