

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради
від 30.08.2013 №372 «Про заборону продажу алкогольних,
слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива у скляній тарі
під час проведення футбольних матчів» (зі змінами, внесеними
рішеннями виконавчого комітету Запорізької міської ради
від 28.08.2014 №303 та від 23.08.2019 №375)

Аналіз регуляторного впливу до рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 30.08.2013 №372 «Про заборону продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива у скляній тарі під час проведення футбольних матчів» (зі змінами) підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

Регуляторний орган – виконавчий комітет Запорізької міської ради.

Розробник регуляторного акта – департамент надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва Запорізької міської ради.

I. Визначення проблеми

Проблема пияцтва та алкоголізму на даний час не лише не втрачає своєї актуальності, але з кожним роком загострюється та набуває все більш небезпечних для суспільства форм та проявів.

Важливість даної проблеми полягає у збереженні життя та здоров'я, забезпеченні комфортних та безпечних умов відпочинку мешканців міста Запоріжжя.

Статтею 3 Конституції України визначено, що людина, її здоров'я, честь і гідність, недоторканість і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

Негативна поведінка вболівальників у стані алкогольного сп'яніння під час проведення футбольних матчів збільшує кількість нещасних випадків, загострює напругу у місцях масового скупчення людей та сприяє скоєнню порушень громадського порядку.

З метою забезпечення громадського порядку під час проведення футбольних матчів, задля збереження здоров'я мешканців міста, насамперед молоді, виконавчим комітетом Запорізької міської ради було прийнято рішення від 30.08.2013 №372 «Про заборону продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива у скляній тарі під час проведення футбольних матчів».

Рішенням передбачено заборону продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива у скляній тарі в об'єктах торгівлі, розміщених на територіях вулиць, визначених у додатку до цього рішення, за 2-і години до початку, впродовж часу проведення та протягом 1-ї години після закінчення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена».

Зазначене регулювання сприяє усуненню факторів, що негативно впливають на поведінку вболівальників та зменшенню скоєння порушень громадського порядку під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена».

За інформацією Дніпровського відділу поліції ГУНП в Запорізькій області, в день проведення матчів Дніпровським відділом поліції ГУНП в Запорізькій області створюються додаткові мобільні групи щодо контролю закладів, де здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв у скляній тарі. Поліцейські здійснюють профілактичні бесіди з адміністраторами та продавцями закладів, щодо заборони продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива у скляній тарі за дві години до початку, впродовж часу проведення та протягом 1-ї години після закінчення масових заходів – футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена».

Заздалегідь до проведення матчу, працівниками поліції відділу превенції Дніпровського відділу поліції ГУНП в Запорізькій області проводяться зустрічі з лідерами фанатського руху, під час яких з'ясовується їх наміри щодо проведення предматчової ходи та інших заходів. Попереджають про необхідність дотримання законодавства України та відповідальності у разі його порушення.

За результатами ретельного рекогносцирування місця проведення футбольного матчу та прилеглої до стадіону територій Дніпровським відділом поліції ГУНП в Запорізькій області розробляється детальний план забезпечення публічної безпеки і порядку та дорожньої безпеки. Опрацьовуються щодо кожного місця плани - схеми розрахунки сил і засобів. При цьому особливу увагу звертають на посилення правопорядку в місцях масового перебування громадян навколо будинків органів державної влади та органів місцевого самоврядування, об'єктів життєзабезпечення населення.

За дві години до матчу, впродовж проведення та після закінчення матчу навколо стадіону та прилеглих до нього вулиць, скверів та парку створюються парні піші патрулі, завданням яких є охорона громадського порядку, недопущення неправомірних дій громадянами, у тому числі недопущення розпивання пива (крім безалкогольних), алкогольних та слабоалкогольних напоїв.

Протягом 2019 року на території Дніпровського району міста Запоріжжя поліцейськими Дніпровського відділу поліції ГУНП в Запорізькій області було складено 184 протоколи про адміністративне правопорушення передбачене ч. 1 ст. 178 КУпАП (розпивання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв у заборонених законом місцях), з яких тільки 8 протоколів під час проведення футбольних матчів. За перші 5 місяців 2020 року поліцейськими Дніпровського відділу поліції ГУНП в Запорізькій області було складено 280 протоколів, під час проведення футбольних матчів протоколів складено не було.

У зв'язку з вищевикладеним, можливо зазначити про зменшення рівня скоєних правопорушень у стані алкогольного сп'яніння під час проведення футбольних матчів.

Основні групи, на які проблема справляє вплив

Таблиця №1

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	Так	-

II. Цілі державного регулювання

Рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради 30.08.2013 №372 «Про заборону продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива у скляній тарі під час проведення футбольних матчів» (зі змінами) спрямоване на забезпечення громадського порядку під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена».

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Таблиця №2

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Відсутність регулювання.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки буде взагалі відсутній механізм регулювання, що призведе до порушень громадського порядку та скоєння злочинів у стані алкогольного сп'яніння під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена».
Альтернатива 2. Застосування чинного регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання).	Альтернатива є прийнятною, оскільки регулювання сприяє усуненню факторів, що негативно впливають на поведінку вболівальників та зменшенню скоєння порушень громадського порядку під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена».

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Таблиця №3

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні.	Відсутні.

Альтернатива 2.	Забезпечення громадського порядку, зменшення скоєнь правопорушень у стані алкогольного сп'яніння та зняття соціальної напруги під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена» в м. Запоріжжі.	Відсутні.
------------------------	---	-----------

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця №4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Відсутність регулювання.	Відсутні.	Високий рівень споживання алкогольної продукції, як наслідок – зростання кількості скоєних правопорушень у стані алкогольного сп'яніння. Негативний вплив на здоров'я населення. Проблема залишається невирішеною.
Альтернатива 2. Застосування чинного регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання).	Забезпечення прав і законних інтересів відвідувачів заходу, забезпечення громадського порядку, зменшення рівня скоєння правопорушень у стані алкогольного сп'яніння під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена» в м. Запоріжжі.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Загальна кількість об'єктів торгівлі, які здійснюють реалізацію алкогольних напоїв, на території м. Запоріжжя становить близько 1000 об'єктів.

Загальна кількість об'єктів малого підприємництва, які здійснюють реалізацію алкогольних напоїв, на території м. Запоріжжя становить близько 560 об'єктів.

Орієнтовна кількість об'єктів торгівлі, що підпадає під дію регулювання складає 23 об'єкти, з них мережевих магазинів - 7 об'єктів, питома вага яких у загальній кількості становить 2%, та невеликих крамниць і кіосків – 16 об'єктів, питома вага яких у загальній кількості становить 3%.

Таблиця №5

Показник	Великі	Середні	Малі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	7	16	23
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	2	3	-

Таблиця №6

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2.	Застосування чинного регуляторного акта надає можливість забезпечити громадський порядок, зменшити рівень скоєння правопорушень у стані алкогольного сп'яніння під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена» в м. Запоріжжі.	Відсутні.

Витрати, які будуть виникати у суб'єктів господарювання середнього підприємництва внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Таблиця №7

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Відсутність регулювання.	-
Альтернатива 2. Застосування чинного регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання). <i>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")</i>	121,59 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Таблиця №8

Рейтинг результативності	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Відсутність регулювання.	1	Альтернатива є неприйнятною, оскільки буде взагалі відсутній механізм регулювання, що призведе до порушень громадського порядку та скоєння злочинів у стані алкогольного сп'яніння.
Альтернатива 2. Застосування чинного регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання).	4	Альтернатива є прийнятною, оскільки регулювання сприяє усуненню факторів, що негативно впливають на поведінку вболівальників та зменшенню скоєння порушень громадського порядку під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена».

Таблиця №9

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Відсутність регулювання.	Відсутні.	Відсутні.	Без регулювання буде високий рівень споживання алкогольної продукції з приводу проведення футбольних матчів, як наслідок – зростання кількості скоєних правопорушень у стані алкогольного сп'яніння. Негативний вплив на здоров'я населення.
Альтернатива 2. Застосування чинного регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання).	Забезпечення громадського порядку, збереження здоров'я мешканців міста, насамперед молоді, зниження фактору негативного впливу на вболівальників, зменшення рівня скоєння правопорушень у стані алкогольного сп'яніння під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена» в м. Запоріжжі.	Відсутні.	Застосування чинного регуляторного акта надає можливість забезпечити громадський порядок, зменшити рівень скоєння правопорушень у стані алкогольного сп'яніння під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена» в м. Запоріжжі.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1.	Відсутній механізм регулювання, що призведе до порушень громадського порядку та скоєння злочинів у стані алкогольного сп'яніння під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена».	-
Альтернатива 2.	Застосування чинного регуляторного акта надає можливість забезпечити громадський порядок, зменшити рівень скоєння правопорушень у стані алкогольного сп'яніння під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена» в м. Запоріжжі.	-

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 30.08.2013 №372 «Про заборону продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива у скляній тарі під час проведення футбольних матчів» передбачено заборону продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива у скляній тарі в об'єктах торгівлі, розміщених на територіях вулиць, визначених у додатку до цього рішення, за 2-і години до початку, впродовж часу проведення та протягом 1-ї години після закінчення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена».

Зазначене рішення прийнято з метою забезпечення громадського порядку під час проведення футбольних матчів, задля збереження здоров'я мешканців міста, насамперед молоді, сприяє усуненню факторів, що негативно впливають на поведінку вболівальників та зменшенню скоєння порушень громадського порядку під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог чинного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету м. Запоріжжя.

Загальна кількість об'єктів малого підприємництва, які здійснюють реалізацію алкогольних напоїв, на території м. Запоріжжя становить близько 560 об'єктів.

Орієнтовна кількість об'єктів малого підприємництва, що підпадає під дію регулювання складає 16 об'єктів, питома вага яких у загальній кількості становить 3%.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 3% та не перевищує 10%, здійснення розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест) чинним законодавством не передбачено.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 30.08.2013 №372 необмежений, у зв'язку з тим, що чинне регулювання сприяє забезпеченню громадського порядку та зменшенню рівня скоєння правопорушень у стані алкогольного сп'яніння під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена» в м. Запоріжжі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для визначення результативності регуляторного акта передбачається використання інформації від правоохоронних органів щодо забезпечення громадського порядку, в тому числі зменшення рівня скоєних правопорушень у стані алкогольного сп'яніння під час проведення футбольних матчів на стадіоні «Славутич-Арена».

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюється розробником регуляторного акта відповідно до вимог ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

Відстеження результативності дії акта здійснюється - департаментом надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва Запорізької міської ради на підставі аналізу даних щодо кількості суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акта.

ВИТРАТИ на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

За інформацією Головного управління статистики у Запорізькій області за березень 2020 року середній розмір заробітної плати у Запорізькій області становить 11 531 грн.

Норма робочого часу на 2020 рік при 40-годинному робочому тижні становить 2002,0 години (Норми тривалості робочого часу на 2020 рік. Лист Мінсоцполітики від 29.07.2019 №1133/0/206-19 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2020 рік»).

Середня заробітна плата у погодинному розмірі складає:
 $11\ 531 : 166 = 69,46$ грн./год.

Таблиця №11

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,00	0,00
2	Податки та збори (виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,00	0,00
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням документів державним органам, гривень	0,00	0,00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0,00	0,00
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0,00	0,00
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0,00	0,00
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0,00	0,00
8	Інше (отримання первинної інформації та консультації про вимоги регулювання), гривень (витрати на ознайомлення) $0,25 \text{ год.} * 69,46 \text{ грн.} = 17,37 \text{ грн.}$	17,37	17,37
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	17,37	17,37
10	Кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання на рік, одиниць	7	7
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10) + рядок 2, гривень	121,59	121,59

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Таблиця №12

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо.	-	-	-

Таблиця №13

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів).	-	-

Таблиця №14

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням документів державним органам.	-	-	-	-

Таблиця №15

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо).	-	-	-	-

Таблиця №16

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо).	-	-	-	-

Таблиця №17

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо).	-	-	-

Таблиця №18

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу.	-	-

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва Запорізької міської ради**

Норма робочого часу на 2020 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 2002,0 години (Норми тривалості робочого часу на 2020 рік. Лист Мінсоцполітики від 29.07.2019 №1133/0/206-19 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2020 рік»).

За даними Головного управління статистики у Запорізькій області за березень 2020 року середній розмір заробітної плати штатних працівників державного управління й оборони у Запорізькій області становить 13 154,06 грн.

Середня заробітна плата у погодинному розмірі складає:

$$13\ 154,06 : 166 = 79,24 \text{ грн./год.}$$

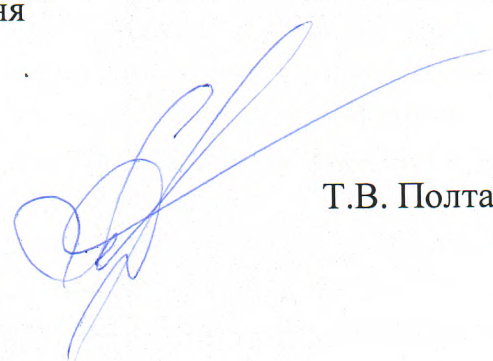
Таблиця №19

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу (годин) на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), гривень	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості, суб'єктів, що підпадають під дію регулювання на рік	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,25	19,81	1	7	138,67
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,25	19,81	1	7	138,67
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)	-	-	-	-	-
Разом за рік:	0,5	39,62	2	14	277,34
Сумарно за 5 років:	2,5	198,10	10	70	1386,70

Звернень, які б містили негативні відгуки щодо регуляторного акта за період його дії, до департаменту надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва Запорізької міської ради не надходило.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено відділом регуляторної політики та організації сфери обслуговування департаменту надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва Запорізької міської ради

Начальник відділу регуляторної політики та організації сфери обслуговування



Т.В. Полтавець