

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
до рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради  
від 31.05.2010 №230 «Про умови музичного супроводження на літніх  
майданчиках» (зі змінами, внесеними рішеннями виконавчого комітету  
Запорізької міської ради від 21.04.2011 №176 та від 23.08.2019 №377)

Аналіз регуляторного впливу до рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 31.05.2010 №230 «Про умови музичного супроводження на літніх майданчиках» (зі змінами) підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

Регуляторний орган – виконавчий комітет Запорізької міської ради.

Розробник регуляторного акта – департамент надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва Запорізької міської ради.

## **I. Визначення проблеми**

Більшість міст України стикається з екологічною проблемою — високий рівень шуму в місцях мешкання та відпочинку жителів. Забезпечення прав і законних інтересів мешканців міста щодо захисту від шкідливого впливу шуму є одним з основних пріоритетних питань місцевого рівня.

Статтею 3 Конституції України визначено, що людина, її здоров'я, честь і гідність, недоторканість і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

Відповідно до Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» шум відноситься до фізичних факторів середовища життєдіяльності, що впливають або можуть впливати на здоров'я людини чи на здоров'я майбутніх поколінь.

Статтею 24 зазначеного Закону встановлено, що органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування з метою відвернення і зменшення шкідливого впливу на здоров'я населення шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів зобов'язані здійснювати організаційні заходи щодо попередження утворення та зниження шуму до рівнів, установлених санітарними нормами та забезпечувати під час роботи закладів громадського харчування, торгівлі, побутового обслуговування, розважального та грального бізнесу, культури, при проведенні концертів, дискотек, масових святкових і розважальних заходів тощо рівні звучання звуковідтворювальної апаратури та музичних інструментів у приміщеннях і на відкритих площадках, а також рівні шуму в прилеглих до них жилих і громадських будівлях, що не перевищують рівнів, установлених санітарними нормами.

Зазначене рішення розроблено відповідно до статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», згідно з якою на місцевих рівнях затверджуються правила додержання тиші в населених пунктах та визначаються особливості проведення відповідних організаційних, господарських, технічних, технологічних, архітектурно-

будівельні та інших заходів щодо попередження утворення та зниження шуму до рівнів, установлених санітарними нормам, для забезпечення прав і законних інтересів громадян щодо додержання тиші на території міста і в громадських місцях, запобігання та недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини.

Підвищений рівень шуму на літніх майданчиках поблизу закладів ресторанного господарства негативно впливає на здоров'я мешканців міста та сприяє скоєнню порушень громадського порядку.

Важливість даної проблеми полягає у збереженні здоров'я мешканців м. Запоріжжя та забезпеченні комфортних і безпечних умов їх проживання та відпочинку.

З метою забезпечення громадського порядку та збереження здоров'я мешканців міста, контролю за додержанням тиші на території сезонних літніх майданчиків відповідно до чинного законодавства України, виконавчим комітетом Запорізької міської ради було прийнято рішення від 31.05.2010 №230 «Про умови музичного супроводження на літніх майданчиках».

Даним рішенням передбачено заборону виступів музичних груп, солістів, діджеїв та використання караоке на сезонних літніх майданчиках та після закінчення сезону здійснення їх демонтажу, крім тих, які передбачені проектом будівництва або реконструкції закладу ресторанного господарства.

Зазначене регулювання сприяє забезпеченню прав і законних інтересів мешканців міста щодо захисту від шкідливого впливу шуму на літніх майданчиках, створенню належних умов для проживання та відпочинку, зменшенню скоєння порушень громадського порядку.

Основні групи, на які проблема справляє вплив

Таблиця №1

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	-	Ні

## II. Цілі державного регулювання

Рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 31.05.2010 №230 «Про умови музичного супроводження на літніх майданчиках» (зі змінами) спрямоване на:

- забезпечення прав і законних інтересів мешканців міста щодо захисту від шкідливого впливу шуму;

- створення належних умов для проживання і відпочинку на території м. Запоріжжя;

- врегулювання функціонування літніх майданчиків, а саме: заборона виступів музичних груп, солістів, діджеїв та використання караоке;

- забезпечення демонтажу літніх майданчиків суб'єктами господарювання після закінчення терміну дії дозволу.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів.

Таблиця №2

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<b>Альтернатива 1.</b> Відсутність регулювання.	Альтернатива є непринятною, оскільки і надалі буде відсутній механізм регулювання щодо функціонування літніх майданчиків стосовно порушення рівнів шуму.
<b>Альтернатива 2.</b> Застосування чинного регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання).	Альтернатива є прийнятною, оскільки регулювання сприяє забезпеченню прав і законних інтересів мешканців міста щодо захисту від шкідливого впливу шуму, створенню належних умов для проживання та відпочинку, зменшенню скоєння порушень громадського порядку.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Таблиця №3

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1.</b>	Відсутні.	Відсутні.
<b>Альтернатива 2.</b>	Забезпечення прав і законних інтересів мешканців міста щодо захисту від шкідливого впливу шуму на літніх майданчиках, створення належних умов для проживання та відпочинку, зменшення скоєння порушень громадського порядку.	Відсутні.

##### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця №4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1.</b> Відсутність регулювання.	Відсутні.	Негативний вплив на здоров'я населення. Перешкода відпочинку мешканців міста. Скоєння порушень громадського порядку. Проблема залишається невирішеною.
<b>Альтернатива 2.</b> Застосування чинного регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання).	Забезпечення прав і законних інтересів мешканців міста щодо захисту від шкідливого впливу шуму, створення належних умов для їх проживання та відпочинку.	Відсутні.

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розміщення та облаштування літніх майданчиків на території м. Запоріжжя здійснюється відповідно до рішення Запорізької міської ради від 25.03.2015 №82 «Про розміщення та облаштування сезонних відкритих майданчиків для харчування біля закладів ресторанного господарства на території м. Запоріжжя».

Відповідно до п. 2 зазначеного рішення літні майданчики функціонують з 01 березня по 30 листопада з режимом роботи в межах не раніше 8.00 години та не пізніше 22.00 години.

Інформація про кількість літніх майданчиків та кількість посадкових місць, які розміщуються на території м. Запоріжжя за 2017-2019 роки наведена в таблиці №5.

Таблиця №5

№	Райони м. Запоріжжя	Орієнтована кількість літніх майданчиків біля закладів ресторанного господарства			Орієнтована кількість посадкових місць на літніх майданчиках у 2019 році
		2017 рік	2018 рік	2019 рік	
1	Вознесенівський	73	75	76	2 721
2	Дніпровський	52	54	55	1 572
3	Заводський	15	15	15	544
4	Комунарський	33	33	34	1 284
5	Олександрівський	6	6	6	274
6	Шевченківський	26	26	27	1 436
7	Хортицький	41	41	41	959
	<b>Всього:</b>	246	250	254	8 790

На території міста функціонує близько 637 закладів ресторанного господарства. Щорічно на території м. Запоріжжя розміщується близько 250 літніх майданчиків з загальною кількістю посадкових місць - 8790.

Орієнтовна кількість закладів ресторанного господарства, що підпадала під дію регулювання у 2019 році складала 254 об'єкти, питома вага яких у загальній кількості становить 40%.

Таблиця №6

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць.	0	254	0	0	254
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків.	0	40%	0	0	-

Таблиця №7

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1.</b>	Відсутні.	Відсутні.
<b>Альтернатива 2.</b>	Застосування чинного регуляторного акта надає можливість врегулювати функціонування літніх майданчиків щодо недопущення порушення рівнів шуму та створення належних умов для проживання і відпочинку мешканців міста.	Відсутні.



**Витрати, які будуть виникати у суб'єктів господарювання середнього підприємництва внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)**

Таблиця №8

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<b>Альтернатива 1.</b> Відсутність регулювання.	-
<b>Альтернатива 2.</b> Застосування чинного регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання).  <i>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")</i>	4 389,12 грн.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Таблиця №9

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<b>Альтернатива 1.</b> Відсутність регулювання.	1	Альтернатива є неприйнятною, оскільки буде відсутній механізм регулювання питання музичного супроводження на літніх майданчиках та здійснення демонтажу суб'єктами господарської діяльності літніх майданчиків після закінчення дії дозволів на їх розміщення.
<b>Альтернатива 2.</b> Застосування чинного регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання).	4	Альтернатива є прийнятною, оскільки регулювання сприяє недопущенню перевищення рівнів шуму на літніх майданчиках та здійснення суб'єктами господарської діяльності їх демонтажу після закінчення дії дозволів на розміщення.

Таблиця №10

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<b>Альтернатива 1.</b> Відсутність регулювання.	Відсутні.	Відсутні.	Відсутність регулювання призведе до порушення рівнів шуму на літніх майданчиках.
<b>Альтернатива 2.</b> Застосування чинного регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання).	Вирішує питання, оскільки регулює питання музичного супроводження на літніх майданчиках та здійснення суб'єктами господарської діяльності демонтажу літніх майданчиків після закінчення дії дозволів на розміщення.	Відсутні.	При виборі даної альтернативи будуть максимально досягнуті цілі регулювання з зазначених питань.

Таблиця №11

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого
<b>Альтернатива 1.</b>	Відсутній механізм регулювання, що призведе до порушень рівнів шуму на літніх майданчиках, погіршить умови для проживання та відпочинку населення, скоєння порушень громадського порядку.	-
<b>Альтернатива 2.</b>	Застосування чинного регуляторного акта надає можливість забезпечити права і законні інтереси мешканців міста щодо захисту від шкідливого впливу шуму, створення належних умов для проживання та відпочинку, зменшення скоєння порушень громадського порядку.	-

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 31.05.2010 №230 «Про умови музичного супроводження на літніх майданчиках» (зі змінами) передбачено заборону виступів музичних груп, солістів, діджеїв, використання караоке на сезонних літніх майданчиках та їх демонтаж протягом тижня після закінчення термінів дії дозволів.

Зазначене рішення прийнято з метою забезпечення прав і законних інтересів мешканців міста, недопущення порушень рівня шуму, створення належних умов для проживання та відпочинку, зменшення скоєння порушень громадського порядку.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог прийнятого регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету м. Запоріжжя.

У зв'язку з тим, що дія рішення не поширюється на суб'єктів малого та мікро-підприємництва, розрахунок витрат від державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест) не здійснюється.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 31.05.2010 №230 «Про умови музичного супроводження на літніх майданчиках» (зі змінами) необмежений, у зв'язку з тим, що чинне регулювання забезпечує права і законні інтереси мешканців міста, недопущення порушень рівня шуму, створення належних умов для проживання та відпочинку, зменшення скоєння порушень громадського порядку.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для визначення результативності регуляторного акта передбачається використання інформації від правоохоронних органів щодо порушення рівнів шуму на літніх майданчиках, кількості суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акта, та звернень громадян з питань порушення рівнів шуму на літніх майданчиках.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюється розробником регуляторного акта відповідно до вимог ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

Відстеження результативності здійснюється розробником регуляторного акта - департаментом надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва Запорізької міської ради на підставі аналізу даних щодо кількості суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акта, інформації від правоохоронних органів та звернень громадян з питань порушення рівнів шуму на літніх майданчиках.

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього**  
**підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

За інформацією Головного управління статистики у Запорізькій області за березень 2020 року середній розмір заробітної плати у Запорізькій області становить 11 531 грн.

Норма робочого часу на 2020 рік при 40-годинному робочому тижні становить 2002,0 години (Норми тривалості робочого часу на 2020 рік. Лист Мінсоцполітики від 29.07.2019 №1133/0/206-19 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2020 рік»).

Середня заробітна плата у погодинному розмірі складає:

$$11\,531 : 166,83 = 69,12 \text{ грн./год.}$$

Таблиця №12

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років (грн.)
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень.	0,00	0,00
2	Податки та збори (виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень.	0,00	0,00
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням документів державним органам, гривень.	0,00	0,00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень.	0,00	0,00
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень.	0,00	0,00
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень.	0,00	0,00
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень.	0,00	0,00
8	Інше (отримання первинної інформації та консультації про вимоги регулювання), гривень 0,25 год.* 69,12 грн. = 17,28 грн.	17,28	17,28
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень.	17,28	17,28
10	Орієнтовна кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання на рік, одиниць.	254	254
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва на ознайомлення (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10) + рядок 2, гривень).	4 389,12	4 389,12



Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Таблиця №13

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо.	-	-	-

Таблиця №14

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів).	-	-

Таблиця №15

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням документів державним органам.	-	-	-	-

Таблиця №16

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо).	-	-	-	-

Таблиця №17

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків,	-	-	-	-

проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо).				
---	--	--	--	--

Таблиця №18

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо).	-	-	-

Таблиця №19

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу.	-	-

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ  
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва Запорізької міської ради**

Норма робочого часу на 2020 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 2002,0 години (Норми тривалості робочого часу на 2020 рік. Лист Мінсоцполітики від 29.07.2019 №1133/0/206-19 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2020 рік»).

За даними Головного управління статистики у Запорізькій області за березень 2020 року середній розмір заробітної плати штатних працівників державного управління й оборони у Запорізькій області становить 13 154,06 грн.

Середня заробітна плата у погодинному розмірі складає:

$$13\ 154,06 : 166,83 = 78,85 \text{ грн./год.}$$

Таблиця №20

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу (годин) на процедуру	Вартість часу співробітника органу влади (заробітна плата) гривень	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості, суб'єктів, що підпадають під дію регулювання на рік	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	0,25	19,71	1	254	5 006,34
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні, виїзні	0,25	19,71	1	254	5 006,34



3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	0,5	39,42	2	508	10012,68
Сумарно за 5 років	2,5	197,10	10	2540	50063,40

Звернень, які б містили негативні відгуки щодо регуляторного акта за період його дії, до департаменту надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва Запорізької міської ради не надходили.

У разі прийняття нового рішення щодо функціонування літніх майданчиків, питання, зазначені у даному рішенні, будуть внесені до нового рішення, а рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 31.05.2010 №230 «Про умови музичного супроводження на літніх майданчиках» (зі змінами) буде скасовано.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено відділом регуляторної політики та організації сфери обслуговування департаменту надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва Запорізької міської ради

Начальник відділу регуляторної політики та організації сфери обслуговування



Т.В. Полтавець