

Про затвердження положення про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки

Керуючись законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 №138 «Деякі питання використання захисних споруд цивільного захисту», наказу Міністерства внутрішніх справ від 09.07.2018 № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 №64/2022, затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX (зі змінами), з метою врегулювання відносини між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, незалежно від форм власності, які виникають в процесі розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя (далі – Споруда) вздовж вулично-дорожньої мережі міста, в місцях великого скупчення мешканців, на територіях, прилеглих до зупинок громадського транспорту, в зонах масового відпочинку людей та інших об'єктах благоустрою комунальної власності в місті Запоріжжі для укриття людей під час повітряної тривоги та з метою нарощення фонду захисних споруд міста, а також для здійснення торгівлі (крім підакцизних товарів), Запорізька міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити положення «Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки» (додається).

2. Визнати таким, що втратило чинність рішення Запорізької міської ради від 05.10.2023 №8 «Про впровадження концепції встановлення швидкоспоруджуваних бетонних споруд комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки».

3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Еллу СЛЕПЯН та на постійну комісію міської ради з питань життєзабезпечення міста (Олексій БАСОВ).

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

Пояснювальна записка
до проєкту рішення Запорізької міської ради
«Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу
з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням
приватного сектору економіки»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проєкту рішення.

Від початку повномасштабної війни, яку російська федерація розв'язала на території України, Запорізька область стала одним з напрямків наступу агресора, а місто Запоріжжя стало найближчим прифронтовим обласним центром, яке майже щодня страждає від обстрілів.

Безпека людей має бути в пріоритеті.

Тому, розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста із залученням приватного сектору економіки вздовж вулично-дорожньої мережі міста, в місцях постійного великого скупчення мешканців, на територіях, прилеглих до зупинок громадського транспорту, в зонах масового відпочинку людей та інших об'єктах благоустрою в місті Запоріжжі є важливим, оскільки не завжди укриття є в найближчій пішій досяжності.

Розміщення таких первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями забезпечить короткостроковий захист робітників підприємств, установ, організацій всіх форм власності інфраструктури міста, пасажирів, мешканців та інших осіб, що перебувають на території міста з метою захисту населення від негативних дій небезпечних чинників та можливих надзвичайних ситуацій, підвищить рівень безпеки населення, забезпечить збереження життя, створення сприятливих та безпечних умов для здійснення господарської діяльності.

2. Мета прийняття проєкту рішення

Метою прийняття даного проєкту рішення є захист населення під час обстрілів, оперативного реагування на можливі загрози ракетних атак під час повітряної тривоги та збільшення фонду захисних споруд цивільного захисту міста Запоріжжя за рахунок приватного сектору економіки у місцях великого скупчення людей.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення.

Проєкт рішення передбачається затвердити Положення про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки на засадах прозорості та відкритості.

Проєктом рішення передбачається затвердити, що департамент муніципального управління Запорізької міської ради є організатором електронних аукціонів на право розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями.

4. Нормативно-правова база в даній сфері правового регулювання.

Проект рішення розроблено на підставі законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про основи містобудування», Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 №64/2022, затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ (зі змінами).

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Прийняття цього проекту рішення не передбачає фінансування з міського бюджету.

Директор департаменту муніципального
управління Запорізької міської ради

Геннадій ТІМЧЕНКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проєкту рішення Запорізької міської ради
«Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки»

Аналіз регуляторного впливу регуляторного акту «Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки» розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, зі змінами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Назва регуляторного акту: «Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки»

Регуляторний орган: Запорізька міська рада

Розробник документу: Департамент муніципального управління Запорізької міської ради

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проєкт рішення Запорізької міської ради «Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки» підготовлений на підставі законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 №138 «Деякі питання використання захисних споруд цивільного захисту», наказу Міністерства внутрішніх справ від 09.07.2018 № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 №64/2022, затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ (зі змінами).

У зв'язку з агресією з боку РФ та постійними обстрілами міста Запоріжжя постало гостре питання щодо збільшення захисних споруд для захисту населення.

На теперішній час у місті Запоріжжі існує низка проблем, пов'язаних з:

- недостатньою кількістю укриттів у місцях скупчення людей;
- великою відстанню до найближчих укриттів;
- недостатньою місткістю деяких укриттів;
- обмеженого фінансування на встановлення нових укриттів.

Ці фактори можуть спричинити небезпечний вплив на здоров'я та життя громадян, мешканців та гостей міста.

Враховуючи викладене, обставини, які склались, у місті, постає питання щодо розміщення первинних (мобільних) укриттів у місцях скупчення людей за допомогою приватного сектору економіки та прийняття рішення Запорізької міської ради «Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	

у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	
----------------------------------------------	---	--

II. Цілі державного регулювання

Метою проєкту рішення є визначення механізму врегулювання вимог щодо розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя відповідно до вимог чинного законодавства.

Запровадження єдиних підходів щодо порядку розміщення та утримання первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя, регулювання прав та обов'язків учасників правовідносин у сфері захисту населення, визначення комплексу заходів, необхідних для забезпечення повного, справедливого, об'єктивного взаєморозуміння між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, підприємствами, установами, організаціями, фізичними особами-підприємцями, а також громадянами України, іноземцями та особами без громадянства, які перебувають на території міста Запоріжжя.

Порядок спрямований на створення прозорих умов для суб'єктів господарювання щодо розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями, що дає змогу приватному сектору економіки розширювати свій бізнес та забезпечувати населення міста захисними спорудами.

В свою чергу органи місцевого самоврядування, матимуть змогу забезпечити місто більшою кількістю споруд для захисту населення не витрачаючи на це бюджетні кошти.

Прийняття цього акту дозволить збільшити фонд захисних споруд цивільного захисту населення.

Регуляторний акт розроблений з метою:

1. Збільшення кількості захисних споруд на території міста Запоріжжя за рахунок приватного сектору економіки.
2. Регулювання прав та обов'язків учасників правовідносин у розміщенні захисних споруд на території міста Запоріжжя
3. Забезпечення захисту населення у місті шляхом зменшення непрямой дії звичайних засобів ураження під час воєнних (бойових) дій.
4. Вчасного, оперативного реагування на можливі загрози ракетних атак під час повітряної тривоги.
5. Підвищення рівня безпеки населення.
6. Створення сприятливих та безпечних умов для здійснення господарської діяльності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Запропонований спосіб регулювання, а саме затвердження розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями є найбільш прийнятним способом досягнення поставлених цілей, який повною мірою відповідає вимогам законодавства. Ефективність запропонованого способу регулювання ґрунтується на загальнообов'язковому характері рішень органів місцевого самоврядування, прийнятих в межах повноважень, для всіх суб'єктів на відповідній території.

Запропонований спосіб регулювання відповідає принципам державної регуляторної політики, таким як доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Неприйняття даного регуляторного акту	Не забезпечує досягнення цілей. Є неприйнятним, вигоди відсутні.
Альтернатива 2: Прийняття даного регуляторного акту	Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; Передбачає задоволення інтересів всіх

Забезпечує досягнення цілей	зацікавлених сторін; Встановлює прозоре, зрозуміле та просте регулювання правовідносин в сфері розміщення захисних споруд;
Альтернатива 3 Регулювання вищезазначеної проблеми на державному рівні.	Не забезпечує досягнення цілей. Вигоди відсутні.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади міста Запоріжжя)

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Не прийняття даного регуляторного акту	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети.
Альтернатива 2: Прийняття регуляторного акту Забезпечує досягнення цілей	Упорядкування відносин між суб'єктами у сфері розміщення захисних споруд відповідно до державних норм, стандартів і правил; Досягнення цілей щодо вирішення наявних проблемних питань у сфері захисту населення.	Бюджетні витрати відсутні. Альтернатива є найбільш прийнятною, оскільки в повній мірі забезпечує досягнення поставленої мети.
Альтернатива 3: Регулювання вищезазначеної проблеми на державному рівні.	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети.

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Не прийняття регуляторного акту	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети.
Альтернатива 2: Прийняття регуляторного акту	Розширення фонду захисних споруд у місцях скупчення населення. Підвищення рівня безпеки.	Відсутні.
Альтернатива 3: Регулювання вищезазначеної проблеми на державному рівні.	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі, в т.ч. мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію	20*	202*	38 277*	38499*

регулювання, одиниць				
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,05 %	0,53 %	99,42%	100%

* - дані Головного управління Державної статистики, лист від 16.09.2021 №03/01-12/402.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: не прийняття проекту акту	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2: Прийняття проекту Забезпечує досягнення цілей	Встановлення єдиних основних критеріїв та вимог при розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями, збільшення фонду захисних споруд цивільного захисту.	Відсутні. Розміщення розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями здійснюється за рахунок приватного сектору економіки.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	0 грн.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	1 200 000 грн.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	1 200 000	1 200 000
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-

3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	5 000	25 000
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	1 205 000	1 225 000
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	222	222
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	267 510 000	271 950 000

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Відсутність регулювання	1	Проблема продовжує існувати
Прийняття рішення «Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки»	4	Усі важливі аспекти проблеми будуть врегульовані

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у
--------------------------	-------------------	--------------------	-------------------------------------------------

			рейтингу
Прийняття рішення «Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки»	Підвищення рівня безпеки населення	Відсутні	Усі важливі аспекти проблеми зменшаться
Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутність достатньої кількості захисних споруд у місцях скупчення населення	Проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива № 1	У випадку залишення існуючої ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	Витрати відсутні	Не забезпечить досягнення мети
Альтернатива № 2	При прийнятті проекту регуляторного акту для органу місцевого самоврядування вигода полягає в збільшенні фонду захисних споруд цивільного захисту населення без витрачання бюджетних коштів.	Витрати відсутні	Проблема вирішена
	Громадяни отримують додаткові місця захисту та можливість оперативного реагування на можливі загрози ракетних атак під час повітряної тривоги.	Витрати відсутні	Проблема вирішена
	Суб'єкти господарювання отримають місця для комерційної діяльності.	Витрати на встановлення та обслуговування споруди	Проблема вирішена

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного
---------	-------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------

		акту
1	2	3
Альтернатива № 1	Не забезпечується досягнення мети.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акту у разі залишення ситуації без змін відсутні.
Альтернатива № 2	Встановлена мета, а саме: забезпечення мешканців міста захисними спорудами та суб'єктів господарювання додатковими місцями для ведення бізнесу.	До зовнішніх чинників, що можуть вплинути на дію регуляторного акту, належать зміна законодавства, військові дії та форс-мажорні природні явища.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми пропонується прийняти рішення Запорізької міської ради «Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки».

Основною метою прийняття регуляторного акту є збільшення фонду захисних споруд цивільного захисту населення на території міста Запоріжжя за рахунок приватного сектору економіки.

Досягнення вищезазначених цілей можливе за умови прийняття Запорізькою міською радою регуляторного акту, його оприлюднення у встановленому порядку та об'єднання зусиль виконавчих органів міської ради міста Запоріжжя та суб'єктів господарювання по розв'язанню визначеної проблеми.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Для виконання вимог регуляторного акту додаткові витрати органів місцевого самоврядування не потрібні.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, складає 100%, які потенційно можуть брати участь в аукціонах на встановлення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) додається.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період оприлюднення регуляторного акту.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі з суб'єктами малого	25	Прогнозований

	підприємництва.		вплив оцінено ПОЗИТИВНО.
--	-----------------	--	-----------------------------

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Дана проблема вплине на 100 % суб'єктів господарювання Запорізької міської територіальної громади, які потенційно можуть брати участь в аукціонах на встановлення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	1 200 000	-	1 200 000
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень (сума рядків 1+2+3+4+5)	1 200 000	-	1 200 000
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	100	-	100
8	Разом, гривень	120 000 000	-	120 000 000
*В рядках з 1 - 8 прями витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання передбачити неможливо у зв'язку з їх індивідуальною необхідністю.				
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. 0,5 год.* 77,64 грн. = 38,82 грн	38,82	-	38,82
10	Процедури організації виконання вимог регулювання. 1 год.* 77,64 грн. = 77,64 грн	77,64	-	77,64
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-

13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень (сума рядків 9+10+11+12+13)	116,46	-	116,46
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	38277	-	38277
16	Сумарно, гривень. (рядок 14 * рядок 15)	4 457 739	-	4 457 739

* За інформацією Головного управління статистики у Запорізькій області середня номінальна заробітна плата штатного працівника підприємств, установ та організацій у лютому 2021 року склала 12 422,04 грн. (Офіційний сайт <http://zr.ukrstat.gov.ua/> - «Заробітна плата Запорізької області у лютому 2021 року»).

Норма робочого часу для п'ятиденного робочого тижня – 40 годин на тиждень та становить 160,0 год. (роз'яснення Мінсоцполітики).

Середня заробітна плата у погодинному розмірі у лютому 2021 року складала:

$$12\,422,04 : 160 = 77,64 \text{ грн./год.}$$

Примітка: підсумків «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання та бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва за п'ять років не здійснювалось у зв'язку з тим, що кількість проведених аукціонів в рік залежить від кількості поданих заявок і не може бути прогнозована.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання грн.

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	120 000 000	120 000 000
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання	4 457 739	4 457 739
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	124 457 739	124 457 739
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00

Примітка: розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання за п'ять років здійснювалось орієнтовно у зв'язку з тим, що кількість проведених аукціонів в рік залежить від кількості поданих заявок і не може бути прогнозована.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

**Положення
про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого
типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із
залученням приватного сектору економіки**

1. Загальні положення

1.1. Положення про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки (надалі – Положення) розроблено на підставі законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 №138 «Деякі питання використання захисних споруд цивільного захисту», наказу Міністерства внутрішніх справ від 09.07.2018 № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 №64/2022, затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX (зі змінами), та врегульовує відносини між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, незалежно від форм власності, які виникають в процесі розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя (далі – Споруда) вздовж вулично-дорожньої мережі міста, в місцях великого скупчення мешканців, на територіях, прилеглих до зупинок громадського транспорту, в зонах масового відпочинку людей та інших об'єктах благоустрою комунальної власності в місті Запоріжжі для укриття людей під час повітряної тривоги та з метою нарощення фонду захисних споруд міста, а також для здійснення торгівлі (крім підакцизних товарів).

1.2. Метою та завданнями цього Положення є:

- врегулювання встановлення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя вздовж вулично-дорожньої мережі міста, в місцях великого скупчення мешканців, на територіях, прилеглих до зупинок громадського транспорту, в зонах масового відпочинку людей та інших об'єктах благоустрою комунальної власності в місті Запоріжжі;
- короткострокового захисту робітників підприємств, установ, організацій всіх форм власності інфраструктури міста, пасажирів, мешканців та інших осіб, що перебувають на території міста;
- забезпечення захисту населення у місті шляхом зменшення непрямой дії звичайних засобів;

- вчасного, оперативного реагування на можливі загрози ракетних атак під час повітряної тривоги;
- підвищення рівня безпеки населення;
- створення сприятливих та безпечних умов для здійснення господарської діяльності.

1.3. У цьому Положенні, нижче наведені терміни вживаються у такому значенні:

Первинне (мобільне) укриття комбінованого типу з захисними властивостями – Споруда, що складається з двох частин:

1. Первинне (мобільне) укриття - технічний виріб, у тому числі блок-модульного типу, призначений для короткострокового (до 4 годин) захисту населення на місцевості шляхом зменшення непрямой дії звичайних засобів ураження під час воєнних (бойових) дій (далі – Споруда).

2. Приміщення для комерційної діяльності.

Первинні (мобільні) укриття повинні входити в фонд захисних споруд цивільного захисту, є об'єктами такого фонду, мають стратегічне значення для забезпечення захисту населення і належать до засобів колективного захисту.

Заявник - суб'єкт господарювання, який має намір розмістити Споруду.

Електронна торгова система (ЕТС) – інформаційно-телекомунікаційна система, що забезпечує можливість створення, розміщення, оприлюднення та обміну інформацією і документами в електронному вигляді, необхідними для проведення електронних аукціонів.

Електронний аукціон – спосіб проведення конкурсу на право розміщення Споруд на території м. Запоріжжя, за яким переможцем стає учасник, що в ході торгів в ЕТС запропонував найвищу ціну.

Організатор аукціону – департамент муніципального управління Запорізької міської ради.

Стартова ціна – вартість лоту, відображена в оголошенні про проведення аукціону.

Крок аукціону – мінімальна надбавка, на яку в ході електронного аукціону здійснюється покроковим підвищенням стартової ціни лота та мінімальна надбавка, на яку в ході електронного аукціону може здійснюватися підвищення цінової пропозиції.

Лот – право на розміщення Споруди, місцезнаходження якої затверджено дислокацією (переліком) місць для встановлення Споруди згідно з рішенням виконавчого комітету міської ради.

Учасник аукціону – фізична особа-підприємець або юридична особа в особі уповноваженого представника, яка виявила намір взяти участь в електронному аукціоні, сплатила реєстраційний та гарантійний внески, пройшла процедуру реєстрації для участі в електронному аукціоні, отримала відповідне підтвердження про реєстрацію та індивідуальний код учасника.

Схематично графічний план місця – графічні матеріали, якими визначаються місця розташування Споруди, розроблені з урахуванням вимог будівельних, санітарно-гігієнічних норм, а також існуючих містобудівних обмежень, вимог щодо охорони навколишнього природного середовища та

раціонального використання територій, охорони історико-культурної спадщини, земельно-господарського устрою;

Робоча група – робоча група з організації та проведення аукціонів на право розміщення Споруд на території м. Запоріжжя.

Суб'єкти господарювання - учасники господарських відносин, які здійснюють господарську діяльність, реалізуючи господарську компетенцію (сукупність господарських прав та обов'язків).

Власник Споруди – суб'єкт господарювання, у володінні, користуванні та розпорядженні якого знаходиться Споруда.

Утримання Споруди - комплекс заходів організаційного, матеріально - технічного, інженерного, фінансового та іншого характеру, що спрямовані на забезпечення готовності захисних споруд до використання за призначенням.

Інші терміни застосовуються у значенні чинних нормативно - правових актів України.

1.4. Місця розміщення в місті Запоріжжі Споруд визначаються згідно з затвердженою дислокацією (переліком) місць для встановлення Споруди вздовж вулично-дорожньої мережі міста, в місцях постійного великого скупчення мешканців, на територіях, прилеглих до зупинок громадського транспорту, в зонах масового відпочинку людей та інших об'єктах благоустрою комунальної власності в місті Запоріжжі, затвердженою рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради.

2. Вимоги до Споруд та прилеглої території

2.1. Споруда повинна складатися з двох приміщень: приміщення з захисними властивостями - (первинне (мобільне) укриття) та приміщення для комерційної діяльності.

2.2. Споруда повинна відповідати стандартам, нормам, технічним умовам та правилам, ДБН, ДСТУ, та іншим вимогам нормативно-правових актів, встановленим для такого виду Споруд.

2.3. Технічні та якісні вимоги до Споруди затверджуються рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради.

2.4. Самовільне розміщення Споруди на території м. Запоріжжя — забороняється.

2.5. Власник встановлюваної Споруди на території м. Запоріжжя зобов'язаний підтримувати належний експлуатаційний стан Споруди, дотримуватись вимог щодо утримання та експлуатації Споруди відповідно до вимог, встановлених нормативно-правовими актами.

2.6. Утримання Споруди та благоустрій прилеглої території до Споруди здійснюється відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України, Закону України «Про благоустрій населених пунктів», цього Положення, Правил благоустрою території м. Запоріжжя, іншого законодавства в сфері благоустрою, а також встановлених державних стандартів, норм і правил та умов Договору на право розміщення Споруди.

2.7. Споруди мають утримуватися та експлуатуватися у стані, що

дозволяє привести їх у готовність до використання за призначенням у визначені законодавством терміни.

Під час експлуатації Споруд не допускається виконання заходів, що знижують їх захисні властивості, надійність та безпеку.

Утримання та експлуатація обладнання Споруд здійснюється згідно з вимогами і рекомендаціями, визначеними технічною документацією на них, а також відповідними нормами і правилами.

2.8. Роботи з благоустрою прилеглих територій до Споруди є обов'язковим заходом при розміщенні Споруди та виконуються відповідно до схеми розміщення Споруди за рахунок Замовника та відповідно до умов Договору на право розміщення Споруди.

Замовник Споруди зобов'язаний підтримувати благоустрій прилеглої до Споруди території в радіусі 20 метрів згідно з вимогами законодавства в сфері благоустрою.

2.9. Благоустроєм прилеглої території до Споруди вважається проведення робіт з улаштування (відновлення) твердого покриття доріг і тротуарів, тактильних елементів доступності, обладнання пристроями безпеки руху, забезпечення зовнішнього освітлення, розміщення контейнерів та урн для відходів (сміття), а також здійснення інших заходів, спрямованих на утримання належного технічного і санітарного стану Споруди та прилеглої території.

2.10. Роботи з благоустрою Споруди, які проводяться над або під інженерними мережами та технічними засобами телекомунікації, виконуються з дотриманням умов та нормативів щодо їх безпечної експлуатації у встановленому порядку.

Власник Споруди обов'язково повинен передбачити заходи щодо запобігання пошкодженню об'єктів благоустрою, забезпечення контролю за організацією постійного прибирання прилеглої території, забезпечення догляду за газонами та зеленими насадженнями, якщо такі є на прилеглий території, укласти договір про управління відходами з виконавцем послуги з управління побутовими відходами.

Власник Споруди зобов'язаний проводити ремонтні роботи із відновлення зовнішнього вигляду Споруди задля приведення її у належний стан, в тому числі естетичний.

3. Визначення схематичного графічного плану місць

3.1. Дислокація (перелік) місць для встановлення Споруд вздовж вулично-дорожньої мережі міста, в місцях постійного великого скупчення мешканців, на територіях, прилеглих до зупинок громадського транспорту, в зонах масового відпочинку громадян та інших об'єктах благоустрою комунальної форми власності розробляється департаментом муніципального управління Запорізької міської ради спільно з департаментом архітектури та містобудування Запорізької міської ради, управлінням з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Запорізької міської ради та районними адміністраціями Запорізької міської ради і затверджується

рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради (далі – Місце).

Даний документ включає назву вулиці, на якій планується розміщення Місця, коефіцієнт розміщення Місця, схематичний графічний план Місця.

На підставі затвердженої дислокації (переліку) місць виготовляється Схематичний графічний план Місця, який виконується на топографо-геодезичній основі масштабу 1:500, з обов'язковою прив'язкою меж зони до предметів на місцевості.

3.2. Попередньо дислокація розглядається та погоджується Робочою групою та затверджується рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради.

4. Порядок розміщення Споруд

4.1. Розміщення Споруд на території м. Запоріжжя здійснюється суб'єктом господарювання, переможцем електронного аукціону в порядку, визначеному цим Положенням з дотриманням вимог рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради про затвердження Дислокації (переліку) місць, Технічних та якісних вимог для встановлення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки та Договору на право розміщення Споруди.

4.2. Право на розміщення Споруд надається суб'єктам господарювання на умовах, визначених цим Порядком: терміном до 10 років з правом продовження терміну в установленому законодавством порядку.

4.3. Стартова ціна місця для розміщення Споруд та коефіцієнти Місць розміщення визначаються рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради.

4.4. Плата за розміщення Споруд визначається за результатами конкурсу та закріплюється в Договорі на право розміщення Споруди.

5. Порядок проведення електронного аукціону

5.1. Електронний аукціон проводиться з використанням електронної торгової системи ЕТС ProZorro.Продажі та з дотриманням Регламенту роботи ЕТС за пропозиціями Робочої групи.

5.2. Електронний аукціон проводиться з використанням відкритості пропонування розміру плати за Договором за принципом аукціону, на якому визначається переможець згідно з умовами електронного аукціону.

5.3. Стартова ціна та коефіцієнти Місця розміщення Споруд визначаються рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради.

5.4. Організатор не пізніше ніж за 10 днів до дати проведення електронного аукціону оприлюднює в ЕТС оголошення про намір передати право на розміщення Споруди.

5.5. Оголошення про проведення електронних торгів (аукціону) має містити:

- інформацію про організатора електронного аукціону;
- місце на право розміщення Споруди та площа;
- стартову ціну лоту;
- кінцевий строк прийняття заяв про участь в електронному аукціоні;
- строк, на який передбачається право на розміщення Споруди;
- проєкт Договору на право розміщення Споруди;
- дату електронного аукціону, умови та порядок оформлення участі в електронному аукціоні;
- крок електронного аукціону;
- розмір гарантійного та реєстраційного внеску (за наявності);
- вимоги до учасників електронного аукціону та перелік документів, які повинні надаватись;
- кількість лотів, щодо яких один учасник торгів може прийняти участь;
- інформацію щодо реквізитів організатора для сплати коштів.

5.6. Після опублікування оголошення в ЕТС організатор має право, але не пізніше ніж за 5 (п'ять) календарних днів до дати проведення аукціону внести зміни до оголошення та в опис лоту.

5.7. Учасники аукціону – фізична особа-підприємець або юридична особа в особі уповноваженого представника, яка виявила намір взяти участь в електронному аукціоні, сплатила реєстраційний та гарантійний внески (за наявності), пройшла процедуру реєстрації для участі в електронному аукціоні, отримала відповідне підтвердження про реєстрацію та індивідуальний код учасника.

5.8. Учасником аукціону не може бути заявник, який:

- має намір брати участь у повторних електронних торгах, але відмовився від укладання Договору, як переможець, у попередніх торгах, або не уклав Договір у встановлені терміни;
- є банкрутом або стосовно яких порушено справу про банкрутство;
- перебуває у стані ліквідації;
- перебуває під санкціями.

5.9. Для участі в електронному аукціоні, учасники подають наступні документи:

- заяву на участь в електронному аукціоні, яка подається шляхом заповнення електронної форми з окремими полями, де зазначається інформація про учасника, його цінову пропозицію та завантажуються документи;
- завірену належним чином копія витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;
- завірені належним копії установчих документів (статут, положення тощо) для юридичних осіб;
- завірена копія рішення про призначення керівника юридичної особи;
- документальне підтвердження повноважень третьої особи (довіреність), у разі уповноваження Учасником іншої особи на підписання пропозиції аукціону, протоколу та /або Договору.

- гарантійний лист в довільній формі з зобов'язанням Учасника при розміщенні Споруди дотримуватись порядку розміщення Споруди, умов укладеного Договору на право розміщення Споруди;

5.10. До моменту закінчення кінцевого терміну прийняття заяв про участь, учасники мають право анулювати або внести зміни до цінових пропозицій в особистому кабінеті.

5.11. Пропозиції учасників мають відповідати вимогам до Учасників електронного аукціону та переліку документів, які повинні надаватись, зазначених в оголошенні про електронний аукціон, та чинному законодавству України. У разі невідповідності документів вимогам чинного законодавства, вимогам до документації Учасника про проведення електронного аукціону, цього Порядку, а також у разі подання не всіх документів, пропозиції такого Учасника не розглядаються.

5.12. У випадку коли на електронний аукціон з'явився лише один учасник (єдиний претендент), організатор може укласти договір з таким учасником, як з єдиним претендентом за запропонованою ним закритою ціною пропозицією.

5.13. Якщо в момент закінчення кінцевого терміну прийняття заяв на участь в електронних торгах на право розміщення Споруди подано більше 1 (однієї) заяви, ЕТС автоматично активує модуль електронного аукціону. Всі користувачі мають можливість спостерігати за ходом електронного аукціону в режимі реального часу.

5.14. Електронний аукціон може бути відмінено організатором на будь-якому його етапі, але до моменту укладення Договору.

5.15. Збільшення розміру плати за Договором здійснюється учасниками аукціону з кроком аукціону, який встановлюється замовником у оголошенні.

5.16. Для розрахунку місячної плати за розміщення об'єктів суб'єктам господарювання – переможцям конкурсу за основу береться розмір плати за Договором встановлений під час електронних торгів.

5.17. Плата за розміщення Споруд визначається за результатами електронного аукціону.

6. Переможець електронного аукціону

6.1. Протокол про результати електронних торгів формується та оприлюднюється в ЕТС автоматично в день завершення електронних торгів.

6.2. Переможцем електронних торгів вважається учасник, що подав найвищу цінову пропозицію за лот та всі документи, передбачені цим Положенням та оголошенням, а у разі його дискваліфікації, учасник з наступною по величині ціною пропозицією, а при однакових цінових пропозиціях - учасник, що подав її раніше.

6.3. Терміни публікації електронних протоколів, порядок розрахунків, сплати та повернення гарантійних внесків визначаються Регламентом ЕТС ProZorro.Продажі.

6.4. Переможцю електронних торгів забороняється передавати право на розміщення Споруд третім особам.

6.5. Переможець електронного аукціону зобов'язаний:

- документально підтвердити свою відповідність вимогам організатора до Учасника;

- підписати протокол електронного аукціону протягом 5 (п'яти) робочих днів з дня, наступного за днем його формування в ЦБД та надати його оператору, через електронний майданчик, до якого ним було подано цінову пропозицію;

- укласти Договір з організатором протягом 10 (десяти) робочих днів з дня наступного за днем формування протоколу електронного аукціону та провести розрахунки з організатором відповідно до умов договору.

6.6. У випадку невиконання переможцем п. 6.5. цього Порядку, якщо інше не передбачено Регламентом ЕТС ProZorro.Продажі, Замовник має право через особистий кабінет його дискваліфікувати, і ЕТС автоматично визнає переможцем Учасника з наступною по величині ціною пропозицією. У випадку дискваліфікації переможця, його гарантійний внесок перераховується оператором на рахунок Організатора.

6.7. Договір на право розміщення Споруди за результатами проведення електронного аукціону укладається між організатором та переможцем електронного аукціону та опубліковується організатором в ЕТС через особистий кабінет протягом 10 (десяти) робочих днів з дня, наступного за днем формування ЕТС протоколу електронного аукціону.

6.8. У разі відмови або неукладення Договору у встановлені терміни новим переможцем конкурсу, Організатором може бути повторно оголошено електронні торги по визначенню переможця.

6.9. Особи, які відмовилися від укладення Договору, як переможці, або не уклали Договір у встановлені терміни, не допускаються до участі у повторних електронних торгах щодо визначення переможця на право розміщення Споруд.

6.10. Інші питання електронного аукціону, не врегульовані цим Порядком регулюються Регламентом електронної торгової системи ЕТС ProZorro.Продажі.

7. Інше

7.1. Всі інші питання, не врегульовані цим Порядком, вирішуються відповідно до вимог чинного законодавства України.

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО