

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення «Про затвердження Правил торгівлі на Центральному міському ринку міста Білгород-Дністровського»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення «Про затвердження Правил торгівлі на Центральному міському ринку міста Білгород-Дністровського», розроблено з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» зі змінами станом на 24.12.2023 р. та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами станом на 15.03.2016 р.

Документ включає аналіз потенційного впливу, який буде регулювати даний проєкт рішення, регулювати взаємовідносини суб'єктів господарювання та фізичних осіб, які торгують на території Центрального міського ринку міста Білгорода-Дністровського, з адміністрацією ринку, як виконавчий орган комунального підприємства «Асорті», засновником якого є територіальна громада міста Білгород-Дністровського в особі Білгород-Дністровської міської ради, забезпечуючи права та інтереси суб'єктів господарювання, фізичних осіб, які торгують на території Центрального міського ринку міста Білгорода-Дністровського, громадян і комунального підприємства «Асорті». Проєкт рішення містить обґрунтування відповідності проєкту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики.

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах громади, відповідно до частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлюють згідно законодавства правила торгівлі на ринках, за порушення яких передбачена адміністративна відповідальність. Також, наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України за № 57/188/84/105 від 26.02.2002 р. зі змінами станом на 09.03.2009 р., затверджені Правила торгівлі на ринку, згідно з якими органи місцевого самоврядування можуть встановлювати правила торгівлі на ринку з урахуванням положень вищевказаних Правил.

Діючим законодавством визначено, що ринок – це створений у встановленому порядку, на відведеній земельній ділянці, суб'єкт підприємницької діяльності, функціональними обов'язками якого є надання послуг та створення для продавців і покупців належних умов для купівлі-продажу товарів за цінами, що складаються залежно від попиту і пропозиції.

Встановлені вимоги до об'єктів ринкової торгівлі є обов'язковими для всіх суб'єктів підприємницької діяльності та фізичних осіб, які торгують на території Центрального міського ринку міста Білгорода-Дністровського, без проведення державної реєстрації статусу фізичної особи – підприємця.

3 липня місяця 2007 року у діючому законодавстві відбулись зміни в частині скасування ринкового збору, затвердження гігієнічних вимог до агропродовольчих ринків та скасування ветеринарно-санітарних правил для ринках, внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 29 липня 2009 року за № 868 в редакції станом на 02 серпня 2023 р. в частині укладення із суб'єктом господарювання договору про оренду торгового місця, дотримання правил продажу продовольчих та непродовольчих товарів, створення умов для підвищення якості обслуговування покупців та регулювання процесу дотримання суб'єктами підприємницької діяльності та фізичними особами, які торгують на території Центрального міського ринку міста Білгорода-Дністровського, без проведення державної реєстрації статусу фізичної особи-підприємця, правил пожежної безпеки для ринків,

санітарно-протиепідеміологічних заходів щодо запобігання поширення епідемії у разі оголошення епідемії в країні.

Даний регуляторний акт направлений на досягнення конкретної цілі – чіткої позиції про відповідальність суб'єктів підприємницької діяльності та фізичних осіб, які торгують на території Центрального міського ринку міста Білгорода-Дністровського, без проведення державної реєстрації статусу фізичної особи – підприємця, наділяє функціональними обов'язками адміністрацію ринку та торгуючих для створення належних умов для проведення торгової діяльності, настання відповідальності у продавців за порушення правил торгівлі на Центральному міському ринку міста Білгород-Дністровського, з метою подальшого удосконалення роботи ринку та досягнення чітко визначеної поведінки у всіх сторін під час проведення торгової діяльності.

Отже, питання впровадження даних правил являється сферою загальних інтересів комунального підприємства «Асорті» в особі адміністрації ринку, органів самоврядування (місцевої влади), суб'єктів підприємницької діяльності та фізичних осіб, які торгують на території Центрального міського ринку міста Білгорода-Дністровського, без проведення державної реєстрації статусу фізичної особи – підприємця, і громадян міста Білгород-Дністровського.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Органи місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
Суб'єкти господарювання, які проводять свою діяльність на ринку	+	-
Фізичних осіб, які торгують на території Центрального міського ринку міста Білгорода-Дністровського, без проведення державної реєстрації статусу фізичної особи – підприємця	+	-

Очікуваними вигодами зазначеного рішення є:

для населення міста:

отримання повноцінної якості та своєчасних послуг, особливо в літній період, забезпечення гігієнічного порядку;

підвищення культури обслуговування покупців, забезпечення безпеки та належної якості продукції, особливо харчових продуктів, які реалізуються на ринках, захисту прав споживачів;

для фізичних осіб, які торгують на території Центрального міського ринку міста Білгорода-Дністровського, без проведення державної реєстрації статусу фізичної особи – підприємця та юридичних осіб підприємців:

стабільна робота;

визначення порядку і норм організації і функціонування ринку;

визначення правил поведінки осіб, які проводять свою торгову діяльність на території Центрального міського ринку;

прозорість процедури впровадження регуляторного акта з дотримання балансу та рівності сторін;

для органів місцевого самоврядування:

упорядкування ринкових відносин, контроль за організацією роботи ринку, створення необхідних умов для продажу сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками (підтримка товаровиробників), посилення контролю за безпечністю та якістю товарів, що реалізуються на ринку та приведення діючих прав до вимог діючого законодавства.

2. Цілі державного регулювання

Основною ціллю прийняття даного проекту рішення є:

приведення у відповідність Правил торгівлі на Центральному ринку міста Білгород-Дністровського до норм чинного законодавства України;
упорядкування відносин між органами місцевого самоврядування, ринком (суб'єктом господарювання, який здійснює організацію торгівлі на ринку) та суб'єктами господарювання, фізичними особами, які торгують на території Центрального міського ринку міста Білгорода-Дністровського, без проведення державної реєстрації статусу фізичної особи – підприємця та юридичних осіб підприємців, що здійснюють торгівлю на ринку та споживачами;
визначення основних правил та обов'язків ринку, продавців, суб'єктів господарювання;
впровадження ефективного контролю за якістю і безпекою товарів, що реалізуються на ринку;
забезпечення належних умов для здійснення торгівлі та обслуговування покупців на ринку;
підвищення ефективності функціонування ринку, як важливого елементу ринкової економіки;
забезпечення виділення на ринку міста торговельних місць та створення необхідних умов для реалізації сільськогосподарської продукції безпосередньо виробниками.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

Дія цих Правил поширюється на всі підприємства, установи та організації, незалежно від форм власності та відомчої належності, а також фізичних осіб, які здійснюють свою торговельну діяльність на території Центрального ринку міста Білгород-Дністровського. Особливості вимог торгівлі товарами різних груп, визначені актом, дозволяють впорядкувати відносини між адміністрацією ринку, продавцями товару та його споживачами.

В якості альтернативи до запровадження даних правил, діють «Правила торгівлі на ринках та торговельних майданчиках міста Білгород-Дністровського» в редакції від 17.07.2007 року, які вже не відповідають чинному законодавству України, містять застарілі норми, що призводить до виникнення непорозуміння між адміністрацією ринку, під час виконання своїх зобов'язань, та продавцями в частині необхідності дотримання діючих Правил торгівлі на ринках, що призводить до поглиблення проблеми та не досягнення встановлених цілей.

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Альтернативою є залишення діючих правил, тобто не прийняття даного регуляторного акту. Ця альтернатива є неприйнятною насамперед через те, що породжує виникнення непорозуміння, спірних ситуацій, між адміністрацією ринку, під час виконання своїх зобов'язань, та продавцями в частині необхідності дотримання діючих Правил торгівлі на ринках, гігієнічних вимог до агропродовольчих ринків, санітарно-протиепідеміологічних заходів щодо запобігання поширення епідемії у разі оголошення епідемії в країні, оплати орендної плати за торгове місце та інших додаткових послуг.

Тому, оцінюючи альтернативу, перевага була віддана прийняттю Правил торгівлі, оскільки в цьому випадку досягнути мети можливо в коротший строк, з меншими витратами, з врахуванням особливостей роботи міської ради та ситуації, яка склалась, відповідно до ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги. Прийняття такого регуляторного акта дасть можливість врегулювати порядок реалізації конституційного права суб'єктів господарювання на підприємницьку діяльність не заборонену законом.

Прийняття рішення «Про затвердження Правил торгівлі на Центральному міському ринку міста Білгород-Дністровського» забезпечить неухильне виконання норм Податкового законодавства, гігієнічних вимог до агропродовольчих ринків, Постанови Кабінету Міністрів України від 29 липня 2009 року за № 868 зі змінами станом на 02 серпня 2023 р., дотримання

правил продажу продовольчих та непродовольчих товарів на Центральному міському ринку міста Білгород-Дністровського.

5. *Можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту*

Найбільш значний вплив зовнішніх факторів на дію вищезазначеного акту можливий при виникненні змін у чинному законодавстві. В цьому випадку може мати місце невідповідність положень регуляторного акта нормам, що встановлюються нормативно-правовим актом вищої юридичної сили. Зазначена обставина негативно вплине на виконання вимог акта, проте може бути подолана шляхом внесення відповідних коригувань до нього.

Враховуючи вищевикладене, впровадження та виконання вимог акта органами державної влади, органами місцевого самоврядування, суб'єктами підприємницької діяльності, продавців, передбачається ефективним.

Досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, продавців, оскільки, правове регулювання даного проєкту рішення направлено на приведення ситуації щодо функціонування Центрального міського ринку у місті Білгороді-Дністровському до вимог чинного законодавства та не потребує додаткових витрат суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Проте слід зазначити, що даним регуляторним актом не визначений механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта та не зазначено періодичність здійснення контролю та нагляду за додержанням вимог акта органами місцевого самоврядування, органами державної виконавчої влади.

6. *Очікуванні результати від прийняття регуляторного акту. Аналіз вигоди та витрат*

Сфера впливу регуляторного акту	Вигоди	Витрати
Органами місцевого самоврядування	Встановлення єдиних вимог до порядку організації торгової діяльності на території Центрального міського ринку у місті Білгороді-Дністровському	Витрати робочого часу, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та виконання його вимог
	Приведення місцевої нормативно-правової бази у відповідність до вимог чинного законодавства України	
Суб'єкти господарювання та продавці	Отримання однакових прозорих можливостей здійснення підприємницької торговельної діяльності, на території Центрального міського ринку у місті Білгороді-Дністровському	Сплата місцевих податків та зборів, інших обов'язкових платежів

Враховуючи ресурси, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги запропонованого проєкту рішення, впровадження та виконання його норм вбачається ефективним.

7. *Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акту*

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акту.

У разі виникнення потреби, у зв'язку зі зміною чинного законодавства України та за підсумками аналізу відстеження його результативності, вноситимуться зміни до запропонованого регуляторного акту.

8. Показники результативності регуляторного акту

Пропонується використати наступні показники результативності:
розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
кількість суб'єктів господарювання та /або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
кошти і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконання вимог акта;
рівень проінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

9. Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту

Базове відстеження результативності регуляторного акту проведено на етапі його підготовки.

Повторне відстеження здійснюється через рік після набрання чинності актом або більшістю його положень, але не пізніше ніж через два роки.

Планується проведення аналізу та відстеження кількості суб'єктів господарювання, продавців, що провадять свою торгівельну діяльність на території Центрального міського ринку у місті Білгороді-Дністровському, а також відстеження динаміки надходжень до міського бюджету від сплати податків, зборів та інших обов'язкових платежів.

Для здійснення відстеження результативності регуляторного акта планується використання статистичних даних з можливим проведенням соціологічного опитування суб'єктів господарювання, продавців, які здійснюють свою торговельну діяльність на території Центрального міського ринку у місті Білгороді-Дністровському.

Директор Департаменту економіки
та розвитку інфраструктури міста
міської ради

Ольга ЦІПУЛЕНКО