



У К Р А Ї Н А

МІСТО БЕРДЯНСЬК ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

МІСЬКОГО ГОЛОВИ

11 травня 2021 р.

№ 128-р

Про затвердження Положення про систему управління охороною праці та безпекою життєдіяльності населення Бердянської міської територіальної громади

Керуючись ст.42 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", ст. 87 Статуту територіальної громади міста Бердянська, на виконання ст.34 Закону України "Про охорону праці", Положення про систему управління охороною праці та безпекою життєдіяльності населення Запорізької області від 20.01.2017 року

ЗОБОВ'ЯЗУЮ:

1. Затвердити Положення про систему управління охороною праці та безпекою життєдіяльності населення Бердянської міської територіальної громади (далі - Положення), що додається.

2. Заступникам міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, начальникам структурних підрозділів виконкому Бердянської міської ради у своїй роботі керуватися цим Положенням.

Міський голова

Валерій БАРАНОВ

ПОЛОЖЕННЯ

про систему управління охороною праці та безпекою життєдіяльності населення Бердянської міської територіальної громади

1. Підстава і сфера застосування

1. Положення розроблено у відповідності до Конституції України, Кодексу законів про працю України, Законів України “Про охорону праці”, “Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування”, “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про підприємства в Україні” та інших законодавчих та нормативно-правових документів з охорони праці, яким наданий статус правових актів, обов'язкових до виконання.

2. Положення визначає напрямки та завдання щодо організації і забезпечення функціонування системи управління охороною праці та безпекою життєдіяльності на території Бердянської міської територіальної громади (далі Бердянська ТГ).

2. Загальні положення

Система управління охороною праці та безпекою життєдіяльності населення (далі СУОП) на території Бердянської ТГ - це система відносин, що направлені на організацію діяльності щодо забезпечення безпеки праці, збереження життя та здоров'я людей на виробництві та в побуті, забезпечення безпеки життєдіяльності населення, які реалізуються через сукупність взаємопов'язаних правових, соціально-економічних, організаційно-технічних, медично-профілактичних, санітарно-гігієнічних методів і засобів.

Управління охороною праці та безпекою життєдіяльності на території Бердянської ТГ є підсистемою в системі управління безпекою життєдіяльності в державі та системі управління Запорізької області.

Суб'єктом управління охороною праці та безпекою життєдіяльності населення є керівники підприємств, установ та організацій, які виконують функції щодо керівництва роботою та діяльністю в рамках законодавчо закріплених за ними повноважень, а також керівники структурних підрозділів підприємств і служб охорони праці.

Об'єктом управління охороною праці та безпекою життєдіяльності населення є діяльність роботодавців (уповноважених органів), контролюючих і наглядових органів, органів соціального страхування, структурних підрозділів виконавчого комітету Бердянської міської ради щодо забезпечення на підприємствах, установах, організаціях вимог нормативно-правових актів з охорони праці, виявлення ризиків і запобігання нещасним випадкам, професійним захворюванням, аваріям і пожежам.

Метою управління охороною праці та безпекою життєдіяльності населення є забезпечення працездатності населення на виробництві та в побуті,

досягнення максимально можливого рівня охорони праці та безпеки життєдіяльності населення; запобігання травматизму та профзахворюванням; додержання прав працівників, гарантованих законодавством з питань охорони праці.

Управління охороною праці здійснюють:

- на території Бердянської ТГ – міський голова через своїх заступників, яким підпорядковуються структурні підрозділи виконавчого комітету Бердянської міської ради: відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення та охорони праці; відділ праці з питань врегулювання соціально-трудових відносин і взаємодії з соціальними фондами управління праці та соціального захисту населення та інші;

- на підприємствах, установах, організаціях – їх керівники через створені ними служби охорони праці;

- на робочих місцях – безпосередні керівники робіт.

В управлінні охороною праці та вирішенні задач СУОП беруть участь Бердянський Союз промисловців і підприємців (роботодавців), Спільний представницький орган профспілкових організацій м.Бердянськ, Бердянське відділення управління виконавчої дирекції Фонду соціального страхування України в Запорізькій області, Бердянське міське управління ГУ Держпродспоживслужби у Запорізькій області, Бердянське міськрайонне управління ГУ Державної служби з надзвичайних ситуацій України в Запорізькій області, громадські організації та профспілки, представники трудових колективів.

Координують роботи з охорони праці:

На рівні міста:

- заступники міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради;

- начальники управлінь та відділів виконавчого комітету в межах компетенції;

- відділ праці з питань врегулювання соціально-трудових відносин і взаємодії з соціальними фондами управління праці та соціального захисту населення виконкому Бердянської міської ради;

- відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення та охорони праці виконкому Бердянської міської ради .

На рівні підприємств установ і організацій:

- керівники підприємств установ та організацій;

- керівники структурних підрозділів;

- служби охорони праці підприємств установ та організацій.

3. Завдання СУОП

Система управління охороною праці вирішує наступні завдання:

На рівні Бердянської міської територіальної громади:

1) розроблення і забезпечення виконання програми поліпшення стану безпеки, умов праці та виробничого середовища, а також заходів з охорони праці у складі програми соціально-економічного і культурного розвитку Бердянської ТГ;

2) забезпечення соціального захисту найманих працівників, зокрема зайнятих на роботах зі шкідливими та небезпечними умовами праці, вживання заходів до проведення атестації робочих місць у відповідності з нормативно-правовими актами з охорони праці;

3) надання допомоги підприємствам у проведенні атестації робочих місць з умов праці; в формуванні розділу «Охорона праці та здоров'я» колективного договору.

На рівні підприємств, установ і організацій:

- керівники підприємств установ та організацій:

- 1) забезпечення здорових, безпечних і високопродуктивних умов праці;
- 2) запобігання травматизму та профзахворюванням;
- 3) додержання прав працівників, гарантованих законодавством, з питань охорони праці;
- 4) здійснення лікувально-профілактичного і санітарно-побутового обслуговування працівників.

- професійні спілки або уповноважені найманими працівниками особи:

1) здійснення громадського контролю за додержанням законодавства про охорону праці, створенням безпечних і нешкідливих умов праці, належних виробничих та санітарно-побутових умов, забезпеченням працівників спецодягом, спецвзуттям та інше;

2) участь у розслідуванні причин нещасних випадків і професійних захворювань на виробництві та надання своїх висновків про них.

4. Функції системи управління охороною праці

Управління охороною праці здійснюється шляхом реалізації наступних функцій:

На рівні Бердянської міської територіальної громади.

Бердянська міської рада:

1) затверджує програму поліпшення стану безпеки, умов праці та виробничого середовища, а також заходи з охорони праці, передбачені програмою соціально-економічного та культурного розвитку Бердянської ТГ;

2) розглядає хід виконання програми поліпшення стану безпеки, умов праці та виробничого середовища.

Заступники міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради:

1) організують та координують роботу з питань охорони праці в підпорядкованих управліннях, відділах виконкому Бердянської міської ради, підвідомчих комунальних підприємствах та установах.

Відділ праці з питань врегулювання соціально-трудових відносин і взаємодії з соціальними фондами управління праці та соціального захисту населення виконкому Бердянської міської ради:

1) розробляє проєкт міської програми поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища;

2) організовує реалізацію програми поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища, заходів з охорони праці у складі програм соціально-економічного та культурного розвитку Бердянської ТГ;

3) організовує моніторинг з проведення атестації робочих місць за умовами праці на території Бердянської ТГ;

4) проводить реєстрацію колективних договорів і угод, складовою яких є розділ з охорони праці, аналізує їх відповідність нормативно-правовим актам;

5) організовує розробку територіальної угоди, сприяє прийняттю сторонами угоди зобов'язань щодо забезпечення соціальних гарантій охорони життя і здоров'я працюючих, їх соціального захисту в цій сфері;

6) проводить моніторинг на підприємствах, в установах, організаціях комунальної форми власності Бердянської ТГ:

- організації навчання керівників та посадових осіб з загальних питань охорони праці,

- забезпечення працівників засобами індивідуального та колективного захисту,

- проведення періодичного медичного огляду працівників;

7) аналізує стан травматизму виробничого та невиробничого характеру;

8) сприяє впровадженню позитивного досвіду в сфері охорони праці та безпечної життєдіяльності населення на території Бердянської ТГ.

Відділ з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення та охорони праці виконкому Бердянської міської ради:

1) опрацьовує ефективну систему управління праці в виконкомі та сприяє удосконаленню діяльності у цьому напрямі кожного структурного підрозділу і кожного працівника. Забезпечує фахову підтримку рішень міського голови з цих питань;

2) контролює дотримання працівниками виконкомом вимог законів та інших нормативно-правових актів з охорони праці, положень галузевої угоди, розділу "Охорона праці" колективного договору;

3) інформує та надає роз'яснення працівникам виконкомом з питань охорони праці;

4) складає за участю керівників підрозділів виконкомом перелік професій, посад і видів робіт, на які повинні бути розроблені інструкції з охорони праці, що діють у межах виконавчого комітету, надає методичну допомогу під час їх розроблення;

5) розробляє інструкції з охорони праці в виконкомі;

6) організовує та контролює своєчасне проведення інструктажів та правильне ведення журналів реєстрації, наявність нормативно-правової документації в структурних підрозділах виконкомом;

7) при необхідності проводить своєчасне розслідування нещасних випадків виробничих та невиробничих травм в структурних підрозділах виконкомом.

На рівні підприємств, установ і організацій:

Роботодавець забезпечує функціонування системи управління охороною праці, зокрема:

1) створює відповідну службу і призначає посадових осіб, які забезпечують вирішення конкретних питань охорони праці, затвердження інструкції про їхні обов'язки, права і відповідальність за виконання покладених на них функцій, а також контроль за їх дотриманням;

2) розробляє і реалізує комплексні заходи для досягнення встановлених нормативів і підвищення існуючого рівня охорони праці за участю сторін колективного договору;

3) забезпечує виконання необхідних профілактичних заходів відповідно до обставин, що змінюються;

4) упроваджує прогресивні технології, досягнення науки і техніки, засобів механізації й автоматизації виробництва, позитивний досвід з охорони праці і тощо;

5) забезпечує належний стан будинків і споруджень, виробничого устаткування, моніторинг за їхнім технологічним станом;

6) забезпечує усунення причин, що викликають нещасні випадки, професійні захворювання, і здійснює профілактичні заходи, що визначені комісіями з підсумків розслідування цих причин;

7) організує проведення аудиту охорони праці, лабораторних досліджень умов праці, оцінки технічного стану виробничого устаткування, атестації робочих місць на відповідність нормативно-правовим актам з охорони праці в порядку і терміни, обумовлені законодавством, а за їхніми підсумками вживає заходи щодо усунення небезпечних і шкідливих для здоров'я виробничих факторів;

8) розробляє і затверджує положення, інструкції, інші акти з охорони праці, що діють у межах підприємства, і встановлює правила виконання робіт і поведіння працівників на території підприємства, у виробничих приміщеннях, на будівельних майданчиках, робочих місцях відповідно до нормативно-правових актів з охорони праці, забезпечує безкоштовно працівників нормативно-правовими актами й актами підприємства з охорони праці;

9) здійснює контроль за дотриманням працівником технологічних процесів, правил поведіння з машинами, механізмами, устаткуванням й іншими засобами виробництва, використання засобів колективного та індивідуального захисту, виконанням робіт відповідно до вимог щодо охорони праці;

10) уживає термінові заходи для допомоги потерпілим, залучає в разі потреби професійні аварійно-рятувальні формування при виникненні на підприємстві аварій і нещасних випадків.

Роботодавець несе безпосередню відповідальність за порушення зазначених вище вимог.

5. Аналіз та оцінка умов охорони праці, травматизму і захворюваності.

При управлінні охороною праці на території Бердянської ТГ та підприємствах використовується аналіз і оцінка стану охорони праці, безпечної життєдіяльності, травматизму, професійної захворюваності та аварійності.

1) Аналіз та оцінку стану умов і безпеки праці забезпечують служби охорони праці на своїх рівнях на підставі показників рівня травматизму, профзахворювань та матеріальних витрат, пов'язаних з ними.

Основними показниками є :

- рівень виробничого травматизму (Кч, Кт),
- рівень профзахворювань,

- кількість працюючих в несприятливих умовах праці,
- кількість обладнання, яке не відповідає вимогам нормативних актів про охорону праці (на підприємствах, що не мають вищестоящих організацій),
- забезпеченість засобами індивідуального та колективного захисту,
- витрати на поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища,
- витрати на відшкодування шкоди потерпілим від нещасних випадків, профзахворювань,
- витрати на розслідування та ліквідацію наслідків аварій, нещасних випадків та профзахворювань.

2) Комплексність аналізу забезпечується доповненням оцінки вищезгаданих показників даними аналізу:

- смертності внаслідок загальних захворювань у працездатному віці,
- атестації робочих місць за умовами праці та правильності установлених пільг та компенсацій за роботу в шкідливих та важких умовах праці,
- виконання комплексних заходів щодо поліпшення безпеки, гігієни праці та виробничого середовища на підприємствах,
- виконання розділу з охорони праці та здоров'я колективного договору; виконання умов з охорони праці трудового договору та контракту,
- навчання та перевірок знань в сфері охорони праці суб'єктів управління та всіх категорій працюючих,
- актів розслідування нещасних випадків,
- актів розслідування профзахворювань,
- актів розслідування аварій та пожеж.

На підприємствах аналіз травматизму проводиться службою охорони праці підприємства.

На території Бердянської ТГ:

- аналіз невиробничого травматизму - відділом праці з питань врегулювання соціально-трудових відносин і взаємодії з соціальними фондами управління праці та соціального захисту населення виконкому Бердянської міської ради,
- аналіз виробничого травматизму – Бердянське відділення управління виконавчої дирекції Фонду соціального страхування України в Запорізькій області.

Результати проведеного аналізу та оцінки використовуються для прогнозування стану умов охорони праці, травматизму, загальної та професійної захворюваності, розробки заходів щодо поліпшення безпеки, гігієни праці та виробничого середовища, безпечної життєдіяльності.

6. Нагляд і контроль за станом охорони праці та функціонування системи управління

Контроль за станом охорони праці спрямовано на попередження та виявлення відступів від норм і правил безпеки, виконання службами, посадовими особами і робітниками своїх обов'язків у сфері охорони праці, завдань і функцій, передбачених системою управління охороною праці.

Система нагляду і контролю з охорони праці, згідно з законодавством, розділяється на державний нагляд, відомчий та громадський контроль.

1) Державний нагляд за дотриманням законодавства, правил і норм з охорони праці на території Бердянської ТГ здійснюють фахівці: головного управління Держпраці у Запорізькій області, Бердянського міського управління ГУ Держпродспоживслужби у Запорізькій області, Бердянського міськрайонного управління ГУ Державної служби з надзвичайних ситуацій України в Запорізькій області.

2) Відомчий контроль на підприємствах, установах, організаціях здійснюють підприємства вищого рівня.

3) Громадський контроль за додержанням законодавства про охорону праці здійснюють професійні спілки.

7. Критеріями ефективності функціонування СУОП є:

– зниження рівня травматизму, професійної, загальної захворюваності й аварійності;

– скорочення числа робочих місць, що не відповідають нормативним актам про охорону праці;

– наявність засобів індивідуального і колективного захисту відповідно до вимог законодавства з охорони праці;

– раціональне і цільове використання коштів, виділених на охорону праці;

– скорочення матеріальних втрат через нещасні випадки, захворюваності й аварії.

8. Відповідальність

За порушення законів та інших нормативно-правових актів про охорону праці, створення перешкод у діяльності посадових осіб органів державного нагляду за охороною праці, а також представників профспілок, їх організацій та об'єднань винні особи притягаються до дисциплінарної, адміністративної, матеріальної, кримінальної відповідальності згідно із законом.

Міський голова

Валерій БАРАНОВ

ПОГОДЖЕНО

ПОГОДЖЕНО

Виконавчий директор

Голова Спільного

Бердянського Союзу

представницького органу

профспілкових організацій

промисловців та підприємців

(роботодавців)

_____ **Володимир КРАФТ**

_____ **Володимир ШКІНЕР**